

Plenaria

Título de la sesión: [Modelos económicos territoriales para abordar la desigualdad ante la actual crisis pandémica.](#)

Línea Temática 2: Modelos económicos territoriales para abordar la desigualdad ante la actual crisis pandémica.

Organizadores: PNUD.

Fecha: 28/05/2021.

Palabras clave: *Desigualdad; Gobiernos Locales; Gobernanza; Territorios; Gobiernos Locales; ODS; Transformación Estructural; Agenda 2030; Nuevos Modelos Socioeconómicos; Alianzas.*

Breve resumen de la sesión:

La crisis pandémica actual está exacerbando los patrones preexistentes de desigualdad y vulnerabilidad, condensando y acumulando en una secuencia corta e intensa los efectos adversos de una trayectoria de desarrollo duradera, en gran parte desigual e insostenible. La sesión plenaria estimulará un rico debate sobre estos y otros temas relacionados, combinando los diferentes puntos de vista y perspectivas de representantes de alto nivel de organizaciones internacionales, gobiernos nacionales y locales, y asociaciones de gobiernos locales globales y regionales.

1. Lista de oradores y moderador(a):

- [José Luis Falero](#), Ministro de Transportes y Obras Públicas del Gobierno de Uruguay. Moderador.
- [Christine Moro](#), Embajadora, Jefa de la Delegación de Acción Exterior de las Autoridades Locales, Ministerio de Europa y Asuntos Exteriores de Francia.
- [Fernando Rodrigo Asencio](#), Subsecretario de Asuntos Nacionales del Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de la República Argentina.
- [Edgardo Marcelo Cruzado Silverij](#), Viceministro de Gobernanza Territorial de la República del Perú.
- [Myriam Larroulet](#), Directora de Relaciones Exteriores del Gobierno Vasco. España.
- [Hermenio Fernandes](#), Presidente de la Asociación Nacional de Municipios de Cabo Verde.
- [Claudio Tomasi](#), Representante Residente del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en Argentina.

2. Presentaciones:

Primera Ronda (2.37.34)

[José Luis Falero](#). Ministro de Transportes y Obras Públicas del Gobierno de Uruguay. Moderador

No todo lo que nos pasa es producto de la pandemia. Visibilizó problemas que estaban ocultos. Uno de esos problemas es la desigualdad. La agenda 2030 plantea principios que pueden impulsar nuevos modelos de desarrollo económico, como el ODS 8, 10, 12, 17

Adherimos a la necesidad de coordinar con otros actores y con la cooperación internacional para generar alianzas que promuevan el desarrollo. CEPAL señala que la magnitud de la crisis ha generado debates en torno a nuevos enfoques sobre el rol de las políticas públicas pero también es importante la colaboración entre sectores público, privado, OSC. Implica un proceso de aprendizaje colaborativo, de innovación institucional. Este panel puede contribuir a estos desafíos, a reducir las brechas, a fortalecer las capacidades de los actores y de los territorios, con una visión estratégica para el cambio de modelos productivos y de consumo que se necesita.

El Covid nos ha quitado mucho pero nos da también una oportunidad.

La actual crisis pandémica está generando patrones de desigualdad crecientes y diversificados ¿cómo pueden las políticas de respuesta y recuperación anclarse en las dinámicas territoriales, en los marcos de gobernanza y planificación locales para abordar más eficazmente la desigualdad y sus múltiples dimensiones?

- [Christine Moro](#), Embajadora, Jefa de la Delegación de Acción Exterior de las Autoridades Locales, Ministerio de Europa y Asuntos Exteriores de Francia. (2:46: 23).

La pandemia tuvo efectos diferentes según los territorios. El impacto social y económico es más importante en los sectores más especializados, por ejemplo en los sectores aeronáutico y turismo. Para los territorios ha sido un desafío de democracia local, que impulsó a reafirmar el rol de los gobiernos locales. Se instauró una colaboración intensa entre los estados y las regiones, algo que no se había visto antes. Se reforzaron estos gobiernos en materia de salud, donde no tenían tanta competencia en Francia. La recuperación económica lanzada por el gobierno francés comenzó con alianzas entre el gobierno y las regiones, para codirigir el plan con una aproximación diferenciada según las prioridades y características de cada territorio

Otro tema que muestra la potencia de los gobiernos locales es el desarrollo sostenible porque la pandemia aceleró la toma de conciencia sobre la gravedad del desajuste climático, la biodiversidad, en consecuencia a nivel internacional hemos encontrado legitimación para potenciar la colaboración.

Nuestro Parlamento está debatiendo una Ley de programación sobre el desarrollo solidario y la lucha contra las desigualdades mundiales. Solo el título de la ley permite ver el enfoque. Hemos comenzado antes de la pandemia, pero todo este tiempo se ha profundizado el trabajo. Esta ley le da lugar a los territorios y a la cooperación descentralizada, prevé un aumento de los medios financieros que van a ponerse a disposición del estado para sostener los proyectos de las comunidades territoriales.

Intentamos que los territorios sean partícipes de los grandes eventos diplomáticos, por ejemplo del Foro Mundial de Igualdad. La afirmación de las comunidades territoriales y el sostenimiento que hemos otorgado a las mismas desde el gobierno de Francia permite una mejor aproximación de las políticas públicas a la lucha contra las desigualdades.

- [Fernando Rodrigo Asencio](#), Subsecretario de Asuntos Nacionales del Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de la República Argentina (2:53:54).

No hay cómo enfrentar los desafíos si no es con la mirada puesta en los territorios. La adaptación de las políticas, su monitoreo de acuerdo con los ODS y sus indicadores es central. El rol de los gobiernos locales, en articulación con los gobiernos de otro nivel, es vital.

En el siglo XXI tenemos dos desafíos: múltiple escalabilidad, necesidad de planificar desde el territorio sin aislarse del contexto, lineamiento de los gobiernos provinciales y nacionales. El segundo es la intersectorialidad, cooperar, coordinar. Los temas deben abordarse integralmente en relación con el territorio. La población enfrenta problemas, no temas. Los problemas exigen encontrar respuestas integrales.

Es relevante que exista involucramiento de la ciudadanía para que las respuestas perduren en el tiempo y contribuyan a la cohesión social. Planificar asumiendo los problemas identificados en el territorial

Para una agenda de desarrollo sostenible, como sostiene el ODS 17 se necesitan alianzas. Cada proyecto mostrará cual es el nivel de interacción que es posible con la ciudadanía, desde consulta hasta cogestión. Si los proyectos son apoyados por la comunidad tiene posibilidad de sostenerse en el tiempo, y contribuyen a la cohesión social.

Son necesarias dos cosas para alcanzar las metas fijadas en los ODS: Primero, que los hacedores de política comprendan cabalmente los problemas y los objetivos. Segundo, que cuentan con datos estadísticos, desagregados e información suficiente para responder adecuadamente. Sólo así pueden trabajarse los ODS en los territorios.

El compromiso de Argentina puede verse en la Alianza para el gobierno abierto, en la mesa para el gobierno abierto.

Son cuestiones básicas de mucha importancia para el desarrollo, para la correcta toma de decisiones políticas. Construir gobernanza multinivel, multidimensional y multiactorial es de vital importancia. Eso se logra incorporando a la Sociedad civil como venimos haciendo desde la can Una cancillería, para que sea federal, con mirada de lo local.

- [Edgardo Marcelo Cruzado Silverij](#), Viceministro de Gobernanza Territorial de la República del Perú (3:04:22).

Perú es un país unitario pero descentralizado. En el año 2016 se creó un Ministerio para reforzar la coordinación intergubernamental, la gobernanza territorial. Es una tarea compartida, que tenemos que construir, generar una dinámica con el sector privado, social y la academia. Requiere una conducción, no para homogeneizar sino para reforzar. Son espacios desafiantes. Se requiere construir un modo de articular.

Perú ha promovido la experiencia de las agencias regionales de desarrollo como instancias que construyen espacios de diálogo multiactor y multinivel y contribuyan al desarrollo. Son promotoras

del territorio y de sus particularidades con el esfuerzo de llevarlas a aumentar la productividad, fortalecer sus capacidades, que puedan competir en mercados globalizados, mejora del empleo, de condiciones de vida, y por tanto el logro de los ODS. Son espacios de coordinación para este logro. La pandemia ha sido la evaluación para una reforma de política, ha significado la llegada de un conjunto de retos. En Perú ha crecido alrededor de 10 puntos porcentuales la pobreza (medida a través de ingresos, una perspectiva economicista y limitada pero que ya nos habla del impacto de la pandemia).

Una característica notable es que ha afectado incluso a territorios que estaban en las mejores posiciones de desarrollo. En Perú es una pobreza netamente urbana. Implica un conjunto de respuestas de políticas sanitarias, de recuperación de las oportunidades de empleo y de las estructuras productivas. Esta recuperación además de urgente es una oportunidad para promover políticas públicas con un enfoque territorial diversificado, que tiene que partir de las particularidades de cada lugar. Será la única manera de que la recuperación nos lleve a políticas de convergencia, reducción de las inequidades. Recuperar experiencias, trabajar juntos, para tener las suficientes herramientas para recuperar las vocaciones productivas de los territorios.

- [Myriam Larroulet](#), Directora de Relaciones Exteriores del Gobierno Vasco. España (3:11:04).

Desde nuestro territorio, ha sido todo un reto esta situación, nos pone a prueba como personas y como instituciones. Nos exige hacer una revisión de nuestro modus operandum de las relaciones y de los sistemas que articulan nuestra vida en común. Requiere análisis, perspectiva y políticas audaces y adaptadas.

Se tiene que tomar en cuenta la situación previa, la forma de manifestarse de una crisis depende de cuál era esa situación previa en cuanto a cohesión social, el nivel de alcance de las políticas sociales previas y el tejido económico local.

A la hora de diseñar los mecanismos de respuestas, es primordial la participación de actores públicos, sociales, privados. La colaboración público-privada ha sido lo que ha fundamentado nuestro trabajo. Hemos tomado medidas no solo para enmendar sino para transformar la realidad. Los programas por la cercanía que tenemos con la ciudadanía tenemos la responsabilidad de actuar con mayor responsabilidad y presencia y siempre desde una gobernanza colaborativa. Permitirá reducir las desigualdades sociales de fondo.

El Gobierno Vasco tiene fuertes competencias en los temas de este debate, condiciones para diseñar las políticas que esta crisis requiere. Un dato es que las políticas sociales, sanitarias y educativas representan un 67% del presupuesto de este gobierno. Se ha hecho experiencia de la superación de crisis anteriores, con bajos niveles de endeudamiento público y fortaleza institucionalidad. Esto permite ahora definir políticas y dotarlas de medios propios.

El ejemplo concreto actual es el Programa de Recuperación y Resiliencia 2021-2026. No hablamos de recuperación, sino de transición. Tres transiciones que abordar:

- Transición Tecnológico digital
- Transición Energético Ecológico
- Transición Sanitaria social

Para lograrlo contamos con nuestra capacidad de gobiernos, de autonomía fiscal, cooperación público-privada para desarrollarla más aún, ayudando a las empresas con una red de tecnología e innovación. Cuenta con dos ejes: reactivación económica y creación de empleo.

Es un marco de gobernanza basado en la descentralización que puede abordar la salida de la situación actual. Los gobiernos regionales tienen un papel fundamental, para adaptar las medidas a sus territorios.

- [Hermenio Fernandes](#), Presidente de la Asociación Nacional de Municipios de Cabo Verde. (3:18:38).

El Foro es una oportunidad para transformar una alianza mundial en una alianza concreta a nivel local. Esta edición se desarrolla en un momento crucial para la humanidad.

Empuja a encontrar soluciones innovadoras y adaptadas con economías circulares, sectores de turismo. La agenda 2030 es una visión completa para transformarse centrándose en las personas y lograr sociedades cohesivas inclusivas pacíficas y resilientes.

La debilidad del desarrollo, la fragilidad del sistema económico quedaron a la vista por la crisis. Hay un gran aumento de la pobreza a nivel mundial, pero especialmente en los países en desarrollo, los efectos son nefastos. La crisis pandémica mostró la necesidad de crear sistemas más eficaces y capaces de garantizar la protección de las personas.

Se necesitan políticas públicas que trabajen en la industrialización, la formalización, la diversificación de la economía. Se necesitan medidas urgentes para la resiliencia.

Es un nuevo mundo, oportunidad para corregir todo lo que no funcionó en el pasado, con políticas consensuadas, concertadas con los ciudadanos que sean estrategias para la competitividad; para promover la inclusión financiera, social. La igualdad debería ser la prioridad número uno para todos los gobiernos locales. Al igual que la sostenibilidad en una nueva etapa

Otra necesidad es el compromiso hacia la era digital para acelerar los procesos administrativos, aproximar los servicios a la ciudadanía. Invertir en la industrialización como medio para generar más empleo e ingresos estables.

La crisis provocó un aumento de la desigualdad dado que los modelos de desarrollo han dejado a muchas personas sin remuneración, sin protección social.

Son problemas estructurales que se deben afrontar. El DEL es el medio para asegurar a los territorios que puedan promover oportunidades para todos. El Foro, como intercambio de conocimiento y experiencias sobre DEL debe acelerar el cambio y anticipar las respuestas. Este foro es oportunidad para construir soluciones de desarrollo, potencial para mejorar la calidad de vida de los territorios. Oportunidad para la transición de la mentalidad también, y reforzar la cohesión social.

La estrategia de afirmación de los territorios, debe ser de transformación de los mecanismos para adaptarse a los nuevos contextos con soluciones innovadoras.

- [Claudio Tomasi](#), Representante Residente del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en Argentina (3:30:15).

La perspectiva desde el PNUD, tiene la característica de intentar generar gobernanza, lograr diálogo entre niveles de gobiernos y la agenda internacional.

Entre 2020-2021 se hizo un análisis de impacto socioeconómico de la pandemia en más de 140 países para intentar medir y pensar en soluciones y oportunidades. Basado en ello, hay determinados aspectos que son comunes a todos los países.



La desigualdad aumentó en todos los países, no hay excepciones. Los que ya estaban excluidos, están aún peor. La Agenda 2030 proponía como principio no dejar a nadie atrás, ahora son aún más los que están atrás

Y todavía más grave esas desigualdades se solapan y se refuerzan entre sí. Hay algunas desigualdades que empeoran de una forma más dramática. Quiero resaltar que la desigualdad de género también ha aumentado en todas sus formas debido al aislamiento: violencia, empleo, todos los indicadores han empeorado.

Ya antes del COVID, se hablaba que las nuevas desigualdades estaban relacionadas al cambio climático y a la tecnología. En ambos casos aumentaron aún más durante el COVID. La digitalización es desigualdad, por ejemplo avanza la cobertura de internet (en países de desarrollo medio y bajo llega al 90%) pero la disponibilidad de celulares con acceso a internet es menor (80%) y luego computadoras para trabajo remoto o educación, el porcentaje disminuye más y luego la capacidad de utilizar esa tecnología disminuye aún más. Eso es una pirámide invertida.

Los barrios más pobres se han visto afectados de una forma desproporcionada. Comenzó como una crisis sanitaria, luego fue económica y finalmente se ha transformado en una crisis social, que pone en discusión la cuestión misma del tejido social. La respuesta se encuentra en el nivel nacional, sin embargo las medidas y respuestas se están dando más en el nivel local ¿Cómo a nivel territorial se pueden dar respuestas, cuáles son las oportunidades para crear sistema para que administraciones públicas privadas, universidades articulen agendas para enfrentar la crisis y disminuir las desigualdades?

La respuesta pasa por la innovación, otro nivel de enfoque de las políticas, otro nivel de formulación con innovación, financiamiento para el desarrollo, transformación de modelos de negocios privados hacia el empleo verde, recuperación verde, transformación digital inclusiva, generación de puestos de trabajo y mejor calidad de vida. Entonces 4 temas claves: recuperación verde, transformación digital inclusiva, innovación y financiamiento para los ODS.

El punto clave es el de la gobernanza ¿cómo se puede generar energía sin aumentar entropía entre los diferentes niveles? Siempre acudimos al gobierno local entonces cómo se coordina la agenda local con la nacional y con la agenda global como localizar la agenda 2030, de desarrollo sostenible.

Segunda ronda (3:40:48)

- [José Luis Falero](#). Moderador.

Para hacer frente a los complejos retos es crucial enfoques transformadores que permitan transiciones hacia sociedades más justas inclusivas y sostenibles. A su vez requiere la transformación del paradigma económico productivo ¿Cuál es el papel de los territorios, cómo puede aplicarse su capacidad generativa para promover modelos de desarrollo económico alternativos que combinan eficiencia, innovación social, tecnología, equidad y equilibrio ecológico?

- [Christine Moro](#).

La cooperación descentralizada permite procesos disruptivos, buscando alternativas al modelo actual. Ejemplos, tenemos proyectos que buscan desarrollar la economía local hasta la comercialización pero favoreciendo el trayecto corto de consumo. Otro ejemplo es tratar de fortalecer el nexo ciudad campo. Reforzar el rol de campo de aprovisionamiento de alimentos. Reconocer la necesidad de estos campos, sus modelos de vida, de producción. Proyectos de la

economía circular también: todo el mundo tiene que progresar a partir del proyecto. Con la cooperación se logra multiplicar los proyectos alternativos.

Otro ejemplo, Grenoble, la ciudad trabajó con ciudades del mundo entero, red de ciudades en transición, para animar la reflexión poniendo en práctica los ODS. También el PNUD y su trabajo en territorialización de los ODS con herramientas para integrar esos ODS en la cooperación.

- [Fernando Rodrigo Asencio.](#)

La cancillería trabaja con los gobiernos locales, para proyectar la producción local hacia lo global, mejorar sus ecosistemas de producción y competitividad, exportación, desafíos de comercio, cooperación, cambio climático. La articulación ayuda a promover el federalismo equiparando a territorios con menos recursos con aquellos de más recursos, ciudades medianas y grandes. Igualmente, el trabajo con las PyMEs.

La reducción de asimetrías, es eje del DEL, la inclusión social generada a partir de un perfil de desarrollo definido en base a un territorio. Priorizar una reconfiguración del paradigma socio productivo educacional.

- [Edgardo Marcelo Cruzado Silverii.](#)

El proceso de enfrentar esta pandemia es desde los territorios, es a través de las agencias de desarrollo, desde la particularidad de los territorios, habilitando acuerdos para asumir los retos.

Tres aspectos que han sido parte de la discusión: la tecnología, hemos tenido dificultades en este sentido con el sistema educativo, es muy grave para territorios más alejados, rurales. La democratización de la tecnología es una cuestión básica para el logro de los ODS, es transversal.

Un segundo elemento indispensable: es la sostenibilidad, recuperación de lo ambiental mediante la economía circular, y crear convivencia entre procesos económicos diversos y procesos de transformación territorial.

La articulación y colaboración, es otro aspecto importante y complejo. Es necesario, es indispensable generar objetivos comunes.

Y por último, contar con un enfoque inclusivo en la manera en que reaccionamos con las políticas públicas, para generar cambios estructurales se requiere un enfoque territorial.

- [Myriam Larroulet.](#)

¿Cuáles cambios deseamos acometer para lograr una sociedad justa e integradora? Sin perder de vista que vivimos en un sistema global. Para una transformación radical, se necesitan consensos con todos los actores.

Cuál puede ser una base común, inspiradora, es la agenda 2030 y los ODS que incluyen todos los ámbitos planteados en la pregunta, es necesario incorporar estos elementos en el gobierno local y en los demás niveles.

4 ejes: prosperidad, personas, gobierno.

Aprender a entenderse entre diferentes, tenemos una palabra que expresa esta idea de trabajar conjuntamente entre todos. Lo intentamos aplicar en el despliegue de nuestra política y en la colaboración público privada. El gobierno debe estar cerca y escuchar las necesidades para poder acertar con las respuestas.

- [Hermenio Fernandes](#)

La recuperación económica y social de la crisis, requiere una apuesta del gobierno local y del sector privado. La participación de los gobiernos locales en la transición a la era digital es indispensable.

- [Claudio Tomasi](#).

Las evidencias que dejó la pandemia llevan a la economía circular y a una atención del territorio en todo sentido: económico, social y ambiental. Esta pandemia nos va a dejar una acción local fortalecida.

Suscribo al planteo de inversiones para un desarrollo sostenible, es una firme convicción para más personas que la agenda económica y la agenda ambiental no pueden seguir divorciadas.

Segundo punto, el sector privado, repensar el modelo de negocio, se necesitan incentivos para soluciones sostenibles, amigables al ambiente para conseguir inversiones.

- [José Luis Falero](#). Moderador.

Ha quedado claro que la pandemia afectó a todos y aumentó las brechas y que las respuestas tienen que salir de lo tradicional. Entendernos entre diferentes es el esfuerzo ahora para generar alianzas, porque individualmente no se podrá salir de la crisis.

En Uruguay se ha aprobado por unanimidad un programa de oportunidades laborales inédito, donde el nivel nacional aporta los recursos, y la ejecución es territorial, con índices e información estadística clara. Es posible y necesario coordinar esfuerzos. En este sentido la pandemia es una oportunidad.

3. Documentos relevantes:

- PNUD (2021) COVID-19 SOCIO-ECONOMIC IMPACT:
<https://www.undp.org/coronavirus/socio-economic-impact-covid-19>
- Programa Vasco de Recuperación y Resiliencia 2021-2026:
https://www.euskadi.eus/contenidos/documentacion/euskadi_next_program_doc/es_def/adjuntos/EUSKADI-NEXT-2021-2026.pdf