



Plenaria

Título de la sesión: [El territorio como base de la innovación y reactivación económica, social y ambiental \(SESIÓN 1\)](#)

Línea Temática: El Territorio como base de la innovación social económica y ambiental

Subtema: General

Organizadores: CGLU

Fecha: 27/05/2021

Palabras clave: *Innovación y recuperación económica; territorios/comunidades; gobiernos locales y regionales; transformaciones; pandemia; políticas públicas; gobernanza; transformación*

Breve resumen de la sesión:

La sesión abordará la reflexión sobre los elementos capaces de impulsar la innovación y la recuperación económica – como aplicación del conocimiento y la valoración del cuidado a la mejora de la calidad de vida de las personas – para fomentar la resiliencia y cohesión, incluso en la actual crisis sanitaria y económica.

La capacidad de un territorio para convertir el conocimiento y las experiencias de las comunidades en innovación social, económica y ambiental asegurando su transferencia, la puesta en valor de los recursos endógenos, la colaboración entre actores o la generación de estrategias y sistemas de especialización inteligente son variables fundamentales para su desarrollo.

Los gobiernos locales y regionales son los actores públicos que incentivan y acompañan el desarrollo territorial. Con el “Pacto para el Futuro”, los gobiernos locales y regionales están manifestando un cambio de paradigma en la concepción de desarrollo económico territorial impulsando una recuperación resiliente en todas las dimensiones.

Durante la sesión se enfocan perspectivas y visiones de líderes de regiones y contextos diversos, mostrando inspiración para un desarrollo económico local y también global desde sus territorios

1. Objetivos:

- La articulación entre actores y el rol del sector privado, la academia y la sociedad civil. El desarrollo sostenible, y el desarrollo económico local en particular, requieren de un sistema de

actores para apoyar y fortalecer la productividad local y con eso empleo, conocimiento e innovación.

- El desafío y la recuperación de la pandemia. Es evidente que la emergencia requiere alternativas al modelo económico de crecimiento global y financiero, en buena parte impulsado por ciclos especulativos (hyps) que se desplegaba después de la II Guerra Mundial. ¿Cuáles son los procesos de innovación liderados por los gobiernos locales?, ¿cuáles son las medidas de apoyo a sistemas de actores que los gobiernos locales, regionales, nacionales podrán brindar?
- Existen referencias, ejemplos de Innovación hacia procesos de crecimiento sostenible e inclusivo: la economía circular de base local, la economía resiliente, sistemas económicos urbano-rural
- Sistemas de Innovación Territorial, transformar el conocimiento en innovación. En este caso se puede observar un cambio fundamental, la conectividad antes asociada a parques tecnológicos e incentivos fiscales, aparece hoy a través de nuevas variables. Los datos son clave, ¿Como invertir en especialización inteligente?

2. Lista de oradores y moderador(a):

- [EMILIA SAIZ](#), Secretaria General de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU)
- [EUGÈNE AKA AOUÉLÉ](#), Presidente de la Asamblea de Regiones y Distritos de Costa de Marfil, Presidente de la región de Comoé Sur y Presidente del Consejo Económico, Social, Ambiental y Cultural de Costa de Marfil
- [GABRIEL FERRERO](#), Embajador en misión especial para el ODS nº 2 en el Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, España.
- FRANCESCO RAMPA, Centro europeo para la Gestión de la Política de Desarrollo
- CARLOS MARTÍNEZ, Alcalde de Soria, España

3. Presentaciones:

- **EMILIA SAIZ** (moderadora), Secretaria General de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU) (2:42:51)

¿Es cierto que desde los territorios se pueden hacer las transformaciones? ¿A qué retos nos enfrentamos?

Se está en un momento fundacional, un momento de replanteos de muchas cuestiones, que ya se sabían, pero se han puesto de manifiesto de una forma muy cruda con la crisis sanitaria.

La pandemia ha demostrado que nuestros modelos de producción y consumo, y nuestros modelos sociales no funcionaban tan bien.

La desigualdad, las debilidades de los modelos alimentarios, nuestra relación con el planeta, también la innovación ha sido desarrollándose con intereses individuales y empresariales, y no tanto públicos. La digitalización debería transformarse para resolver al bien común.

¿Es cierto que es desde los territorios desde donde se debe hacer esa transformación? ¿Qué retos nos enfrentamos? Si es verdad que debemos replantear los modelos de producción y consumo, también se debería replantear el rol del sistema público.

- **GABRIEL FERRERO**, Embajador en misión especial para el ODS nº 2 en el Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, España (2:47:59)

Pregunta de la moderadora al panelista: En este momento de transformación donde se está replanteando cómo debe ser la nueva normalidad, ¿Qué papel juega la innovación territorial?

Es el renacer de lo público, junto con el renacer de los territorios, de los espacios cercanos, una nueva relación con el consumo, con las políticas públicas, todo esto marca la nueva normalidad. Este tiempo tiene que ser una transformación, más que una recuperación.

Desde lo público, el enfoque territorial tiene que ser eje central de la recuperación. Teniendo en cuenta dos claves:

- 1) Desde los territorios: de arriba hacia abajo: la acción, la adaptación, la visión.
- 2) De arriba hacia abajo infraestructura, conectividad, sistemas agroalimentarios, espacios de los territorios como espacios donde se genera la energía del presente y del futuro.

Las energías renovables no se generan en centrales, ni en ciudades, se generan en el campo. Hay que incorporar la visión de los territorios en las políticas que superan los territorios. La revolución de las energías renovables se dará desde los territorios y es necesario incluir su visión y ver cómo será la articulación, para que se genere valor en el territorio, que no se transforme en una mera producción de energía para el consumo principalmente en las grandes ciudades. Es necesario generar un contrato social nuevo entre los territorios y la sociedad.

- **FRANCESCO RAMPA**, Centro europeo para la Gestión de la Política de Desarrollo (2:54:42)

La moderadora le pregunta: ¿Cómo es la experiencia de Italia?

El objetivo de la presidencia de Italia tiene que ver con la innovación y con el compromiso del G20. La política general italiana en cuanto al desarrollo en línea generales son los ODS. Las estrategias son bastante lentas y con la crisis COVID y los procesos se han frenado bastante.

En particular las ciudades intermedias son un pilar importante para un nuevo modelo. Hay que repensar el modelo, contemplando los errores del pasado, las inversiones en políticas, en investigación urbana de grandes ciudades y megaciudades, han aportado a los desafíos que hoy tenemos.

Las grandes ciudades tienen un impacto enorme en cuanto a polución, pero también cientos de ciudades pequeñas contaminan muchísimo. Por otro lado, hay otras ciudades más intermedias que no tienen un impacto tan grande.

Las ciudades intermedias están más vinculadas a las grandes ciudades, y sería conveniente emitir políticas para que estas ciudades intermedias sean una pieza central a lo que hace al crecimiento económico y la reactivación económica y social. Estas ciudades pueden garantizar sus espacios, la

sustentabilidad social y ambiental a largo plazo. Y esto es muy importante, que los países de bajos ingresos no cometan los mismos errores que los países ricos han cometido. La presidencia italiana está trabajando con un grupo para poder ayudar a los países de bajos recursos para que no cometan los mismos errores. Esto no es únicamente para los países en desarrollo, el G20 habla de ciudades inteligentes, ciudades circulares, y el rol de los servicios digitales.

La presidencia quiere que las ciudades sean protagonistas del G20 y que puedan demostrar sus propios desarrollos para construir un mejor mundo.

- **EUGÈNE AKA AOUÉLÉ**, Presidente de la Asamblea de Regiones y Distritos de Costa de Marfil, Presidente de la región de Comoé Sur y Presidente del Consejo Económico, Social, Ambiental y Cultural de Costa de Marfil (3:01:26)

Para el gobierno de Costa de Marfil las problemáticas de los territorios pueden ser un camino para la reactivación económica, social, ambiental y cultural. Comparte un ejemplo de la política de descentralización: El territorio es el espacio por excelencia donde se decide el futuro de las poblaciones. Estos territorios son los espacios que tienen la riqueza de los países. Deberían ser los que aportan mayor riqueza, se ven como los más pobres.

Los diferentes territorios deben crear riqueza, pero esa riqueza no debe quedarse emplazada en esos lugares, sino que debe circular para que todas las ciudades tengan acceso a los servicios esenciales (como el agua, salud, educación, agua potable).

En Costa de Marfil primero se abre un diálogo con los territorios para poder decidir qué estrategias conjuntas se van a realizar para que el trabajo sea colaborativo con los beneficiarios. Esto es democracia aplicada.

Es importante decidir lo que se debe hacer, las escuelas que se deben construir, los centros de salud, que localidades necesitan agua, que localidades necesitan acceso a diferentes servicios. Eso es aplicar la descentralización.

La diversidad de las poblaciones es mucha y el hecho de que puedan hablar sus problemáticas territoriales, las aproxima, las hace sentir tenidas en cuenta, cada pequeña ciudad quiere poder desarrollarse, por eso cada ciudad tiene que ser competitiva sola y también en conjunto.

Esto es necesario para poder mostrarse. En cada encuentro hay que mostrar lo que se hizo y lo que se está haciendo. Para ello es necesaria sinergia entre las autoridades locales y descentralizar.

En términos de innovación comparte un ejemplo: las escuelas secundarias debían estar construidas en las capitales de los departamentos, pero lo que se hizo fue construir estos colegios en ciudades más pequeñas, se llaman escuelas de proximidad. Donde hay una población debe haber una escuela. No pueden tener escuelas sólo las grandes ciudades.

La inteligencia se encuentra en las pequeñas ciudades, y niños de estas pequeñas ciudades podrán acceder a becas para estudiar en otros lugares del mundo y estar entre los mejores estudiantes del mundo entero.

En los últimos 40 años se habían construido 10 escuelas, pero en los últimos 15 años se logró construir 15 escuelas más pequeñas y de proximidad, para así aumentar la redistribución de la educación y que esto aumente los niveles de escolarización en el país.

En salud por ejemplo se han construido en las regiones Centros de Capacitación de Enfermeras. Así estas mujeres están formadas en sus propias ciudades y la ciudad puede acceder a la salud.

La innovación nos permite tener un tejido de transformación, ya que durante mucho tiempo en Costa de Marfil se trabajaba únicamente con desarrollo de materias primas (por ejemplo: cacao, ananá), pero ahora al unirse con asociaciones se está permitiendo iniciar la industria de transformación que da valor agregado a las materias primas y esto es muy importante para el desarrollo.

- **CARLOS MARTÍNEZ**, Ayuntamiento de Soria (3:12:45)

Pregunta la moderadora al alcalde de Soria: ¿Qué es lo que está fallando? ¿Por qué no podemos descentralizar? ¿Se puede hablar de co-gobernanza? ¿Dónde están los servicios públicos en las agendas nacionales?

El alcalde de Soria responde que es voluntad política, es compromiso político, es asumir las responsabilidades que tienen los políticos. La gestión política tiene que ser útil para las personas, para el planeta desde el punto de vista de una gobernanza democrática. Hay que tener esperanza porque el relato ya está compartido. Primero hay que ganar la gestión del relato para luego ganar la gestión de los hechos.

La crisis 2008 era la reinención del capitalismo, la crisis del 2020 parece ser el renacer de lo público. Y acá ya la agenda global está alineada (tanto al firmar la agenda 2030 de Naciones Unidas y en Quito la nueva agenda urbana) y está la necesidad de rediseñar un nuevo modelo de desarrollo a nivel internacional.

Este rediseño debería ser sobre los siguientes pilares fundamentales:

- 1) La gobernanza, tiene que ser más horizontal, no competir sino cooperar.
- 2) Las políticas públicas
 - a. Pilar de los servicios públicos
 - b. Pilar de la normativa
 - c. Pilar de la inversión.

Hay que migrar las políticas públicas de lo sectorial a lo territorial. Hay grandes planes estratégicos energéticos, logísticos, eléctricos, en infraestructuras viarias y ferroviarias. Pero todos estos están sectorizados y no territorializados. Entonces se está generando nuevamente una brecha, una mayor desigualdad entre unos territorios con respecto a otros. Por lo que territorializar esos planes sectoriales es la clave para desarrollar los territorios y que ninguno quede atrás. Los gobiernos locales lo que pueden hacer mejor es la canalización de las oportunidades y con una gobernanza horizontal. La educación, la cultura es un pilar básico para la transformación.

Los sistemas de producción, se han visto duramente afectados con el COVID, no podemos depender desde el punto de vista alimentario, ni desde el punto de vista energético, ni desde el punto de vista sanitario de las grandes concentraciones de producción, que bajo el prisma de la rentabilidad económica no van a garantizar el abastecimiento en tensiones como la que estamos atravesando.

Los sistemas de producción tienen que tener su planificación estratégica y sus garantías para que los territorios en momentos de tensión puedan abastecer de una manera eficaz a la propia ciudadanía. Hay que garantizar los servicios esenciales básicos en todos los territorios.

La escala es la clave, la escala administrativa, y las escalas de estrategia deberían coincidir con las escalas democráticas. Para que la ciudadanía vea reflejado el valor del derecho al voto con un retorno en esas políticas y sobre la cual debieran tener que rendir cuentas.

Segunda ronda

- **GABRIEL FERRERO, (3:18:03)**

¿Cómo crear los espacios de co-gobernanza o de co-creación que trasladen la visión desde los territorios a las políticas públicas que normalmente se definen en órdenes superiores? ¿Cómo establecer los marcos que permitan florecer a los territorios?

La gobernanza es el elemento clave. Porque no se puede trabajar en cuestiones territoriales completamente desconectadas de la globalización ya que es necesario definir qué infraestructuras, dónde, qué servicios básicos son necesarios. Los sistemas de gobernanza tienen que hacer converger a los diferentes niveles en una misma mesa. En España un ejemplo de esto es la “Transición Justa” en comarcas tradicionalmente productoras de carbono o de otros elementos de fuerte impacto, desde los territorios se definen junto a administración nacional las diferentes alternativas.

La próxima gran transformación será en los sistemas agroecológicos, donde habrá que tejer redes. Y en muchos casos hay que crear estos espacios, ya que no existen. Otro será el de transición de la energía que no es únicamente cambiar una energía contaminante por una renovable. Sino dimensionar, captar el valor que supondrá generar este recurso en el territorio.

No se puede pensar que sólo los gobiernos de los estados -con la generación de políticas públicas- son los únicos que participan de la globalización. Los actores globales son los territorios con interconexiones de todo tipo desde el alimento que producen, hasta el liderazgo en cuestiones climáticas.

- **FRANCESCO RAMPA, (3:30:47)**

En Italia se están organizando distintos grupos de trabajo para cumplir con los distintos objetivos de sustentabilidad (ejemplo: economía circular, ecología, etc.). En particular se están atacando distintas prioridades a nivel país, que involucran el apoyo financiero y el aporte de las autoridades locales para el desarrollo de los territorios.

En la pandemia se ha visto que es necesario comprender cómo mejorar los servicios para las poblaciones y cambiar cómo se percibe la naturaleza, la tierra, como desarrollar una nueva agricultura, cómo gestionar los recursos naturales. Para este nuevo enfoque se requiere aprender de los errores del pasado y cómo desarrollar marcos regulatorios y políticas de manera conjunta.

Hay que trabajar de manera colaborativa con los diferentes actores y buscar ideas de cómo articular los distintos sectores. Por supuesto que es necesario un soporte internacional, un marco nacional, y también incluir a las autoridades locales que son las que están en primera línea.

¿Cómo se pueden financiar estas prioridades para que las ciudades tengan el espacio fiscal para hacer todo lo que se está planteando? Muchas veces las cuestiones presupuestarias impiden el

desarrollo de los gobiernos locales. Los gobiernos locales tienen sus limitaciones por lo que necesitan el apoyo del estado.

- **EUGÈNE AKA AOUÉLÉ**, (3:38:55)

¿Cuáles son los desafíos que están enfrentando?

Costa de Marfil es un país que tiene problemas concretos de vida o muerte. Hay jóvenes que terminan sus estudios y no tienen trabajo. Se tienen tasas demográficas muy grandes y recursos muy escasos. El futuro del país es un problema. No hay futuro si no se tienen empleos.

Es necesario inscribirse en una asociación y que los países desarrollados ayuden. El COVID mostró la solidaridad entre los diferentes países. El desempleo es un problema de esta crisis.

Esto va a transformarse en un problema para todas las poblaciones. Para Costa de Marfil el problema fundamental es la tasa de desempleo.

Cómo hacer para que los jóvenes puedan insertarse en la actividad. Ningún país puede autoabastecerse y por eso es muy importante asociarse. Hay que trabajar en evitar malgastar los recursos que se tienen a disposición. Las desigualdades a nivel de las regiones hacen que se puedan usar diferentes fuerzas en diferentes grupos y que estos grupos puedan ayudar a otros. Las diferencias son factores importantes para colaborar.

En el marco de los servicios públicos la prioridad es la transferencia de competencias de medios tanto en términos financieros como en términos de recursos humanos. Las regiones tienen límites.

4. Preguntas y conclusiones:

- **CARLOS MARTÍNEZ**, ¿Transformación hacia dónde? (3:47:46)

Hacia un cambio en el modelo de desarrollo económico, social de este planeta. El objetivo único de la acción política debe ser las personas y el planeta. El método y la herramienta, la gobernanza democrática a partir de las políticas de gobierno abierto. Para realmente transformar las sociedades con la base transversal de la educación y la cultura que es lo que finalmente generará una sociedad viva, dinámica y que entienda lo determinante de las acciones políticas de las instituciones que la representan.

Esta pandemia, en muchos casos, ha servido como excusa para ejercer una involución a la propia democracia. Una involución a la igualdad de los derechos de la mujer. Cualquier excusa es buena para poder plantear desde el punto de vista económico la escasa rentabilidad de ciertas políticas públicas que siempre acaban castigando a los más débiles y primando la cuenta de los más poderosos.

Los derechos, las libertades, el ESTADO, con su normativo y su legislación tiene que ser lo que se imponga a la hora de democratizar y de poder tener acceso a todos los países y en todos los territorios.

- **FRANCESCO RAMPA**, ¿Transformación hacia dónde? (3:53:25)



La era COVID ha cambiado el juego. Todos entienden la responsabilidad a nivel global en estos desafíos y fenómenos globales.

Al cambio climático también hay muchos países que lo sienten, por ejemplo: los productores agropecuarios. En otros países todavía es debatible si la sociedad considera este tema como relevante.

Todos hemos cambiado nuestras vidas a partir de COVID, pero esta crisis va a ayudar a conectarnos. Los ODS no están en la mente de las personas, pero ahora la sociedad va a poder encontrar una relación entre los ODS y los ciudadanos. Por ejemplo, reducir los gases de efecto invernadero.

Ahora es más fácil entender la conexión entre los ODS y la vida cotidiana, ahora tenemos problemas realmente palpables.

Los gobiernos locales, intendentes, municipios van a tener que tomar los desafíos de los ODS ya que son territorios con mucha influencia. Este propósito político en ciertas ciudades intermedias y la agenda 2030. Hay muchos presidentes que están enfrentando una agenda local y esto va a contribuir a este cambio en la mentalidad.

- **GABRIEL FERRERO**, ¿Transformación hacia dónde? (3:56:15)

Hay que acompañar globalmente esta transformación. Hay que llegar a la especificidad de los territorios.

- **EMILIA SAIZ**, (3:57:18)

La transformación ecológica tiene que ser una transformación verdadera. Una nueva relación con el planeta. Considerar el planeta como si fuera un ser con derechos también, que tenemos que cuidar por nosotros y por las generaciones futuras.