

## Taller

**Título de la sesión:** Innovación social, comunidades locales y desarrollo inclusivo y sostenible: las empresas de base comunitaria, el futuro del trabajo, DEL y economía verde.

**Línea Temática:** El futuro del trabajo y el trabajo del futuro desde una perspectiva territorial en el contexto de crisis generado por el COVID-19.

**Subtema:** Representación colectiva y diálogo social multinivel.

**Organizadores:** OIT, ADEC, FAMSÍ.

**Fecha:** 01/06/21

**Palabras clave:** *Cambio tecnológico, bioeconomía, territorios, financiamiento, acciones, proactividad, planificación, transformación, nuevo modelo, innovación social, inclusivo, sostenible.*

**Breve resumen de la sesión:** La terrible crisis que está afectando a la mayoría de los países es también una oportunidad para impulsar una agenda transformadora que apunte a un modelo de desarrollo con atención a la persona y al planeta. Para transformar hay que cambiar y en este sentido la innovación social se vuelve imprescindible para dar respuestas a los viejos y nuevos retos que la situación actual plantea en términos de un nuevo modelo de producción y consumo más inclusivo y sostenible.

### 1. Objetivos:

- Mostrar cómo el desarrollo económico local, impulsando cambios en las relaciones interinstitucionales a nivel territorial puede promover innovación social, a través de las empresas comunitarias, por ejemplo, en ámbitos como el de la economía verde creando empleo decente en tiempos de crisis.
- Pensar medios para el desarrollo de los objetivos de la agenda 2030 de Naciones Unidas.

### 2. Lista de oradores y moderador(a):

- [Leandro Morais](#), Doctor en Economía, Profesor e Investigador. Unesp / Brasil; UNTFSSE. Moderador.
- [Marcelo Carrasco Carrasco](#), Presidente de la Asociación Nacional de Consejeros de los Gobiernos Regionales de Chile.

- [Francisco Javier Jiménez Navarro](#), Gerente en la empresa pública BASICA S.A.U., Municipios de la mancomunidad de la Sierra de Cádiz.
- [Maximiliano Alonso](#), Director y representante por Argentina en el Banco Centroamericano de Integración Económica.
- [Emilio Zevallos Vallejos](#), Economista en PYMESCOPIO - FLACSO Costa Rica.
- [Francisco Alburquerque](#), Coordinador del Comité Científico de la Red de Desarrollo Territorial para América Latina (Red DETE).

### 3. Presentaciones:

- **Leandro Morais, Doctor en Economía, Profesor e Investigador. Unesp / Brasil; UNTFSE. Moderador (0:10).**

Estamos viviendo una de las más importantes transformaciones del patrón de consumo, impulsado por la renovación tecnológica, la tecnología 4.0. Sin embargo, por otro lado, también vivimos un cuadro de mucha desigualdad. Por lo tanto, es necesario pensar en una agenda transformadora que apunte a un modelo de desarrollo con atención a la persona y al planeta.

- **Marcelo Carrasco Carrasco, Presidente de la Asociación Nacional de Consejeros de los Gobiernos Regionales de Chile (8:58).**

### Innovación social y desarrollo productivo

El 9,5% de la población chilena pertenece a alguna etnia y en el caso de la Araucanía el 33,1% pertenece a algún pueblo originario. Los migrantes en la región son de un 0,9% y a nivel de país un 4,4%. La región de la Araucanía tiene una población total de 999.000 habitantes, de los cuales 668.000 no pertenecen a ninguna etnia y los 330.000 restantes sí pertenecen a algún pueblo originario. Éstos últimos son los grupos más carenciados; el promedio de ingreso de quienes no son de pueblos originarios es de 427 dólares mientras que el de personas de pueblos originarios es de 246 dólares, estando incluso por debajo del promedio nacional que es de 367 dólares. Por otro lado, la pobreza extrema dentro de la población que no pertenece a pueblos originarios es del 2,92% y dentro de los pueblos originarios es del 7,91%. En resumen, los más pobres del país son las personas que pertenecen a los pueblos originarios.

Una de las mayores demandas de los pueblos originarios del país tiene que ver con la tenencia de la tierra. Hoy trabajan en agricultura de menor escala, en ganadería de menor escala y en actividades de subsistencia.

En el proceso de entrega de tierras que hizo el estado a los pueblos originarios les entregó tierras con un muy bajo nivel productivo, sin asistencia técnica, sin capital de trabajo, sin habilitación sanitaria, sin habilitación de vivienda; por lo que es un programa de tierras que está condenado al fracaso.

En los últimos 40 años creció muchísimo la exportación frutícola en Chile. Una hectárea de frutales genera 72 jornadas hombre al año, mientras que una hectárea de trigo que es en lo que trabajan los pueblos originarios genera 4 jornadas de hombre al año. Así, su propuesta de Articulación productiva con innovación social tiene que ver con que las empresas exportadoras frutícolas generan oportunidades ya que la demanda de sus productos ha crecido hasta llegar a ser el segundo sector exportador en Chile y tienen carencia de tierras, agua y capital humano. Mientras que los terrenos indígenas están habilitados para la fruticultura de exportación, tienen disponibilidad de agua y disponibilidad de capital humano.

¿Cómo implementar la propuesta en la Araucanía? Comenzaron por un diálogo entre la industria y las comunidades para poder generar polos de desarrollo. Conformaron tres cooperativas productivas en predios adquiridos, una alianza estratégica. Es un plan piloto que se está haciendo entre los grandes exportadores y las comunidades indígenas.

Conclusiones: el centralismo en Chile, no deja interactuar con la innovación de las regiones. Ser parte de la solución es parte de su consigna de innovación social.

- **Francisco Javier Jiménez Navarro, Gerente en la empresa pública BASICA S.A.U., Municipios de la mancomunidad de la Sierra de Cádiz (23:27).**

La Sierra de Cádiz se encuentra en la Ruta de los pueblos Blancos, tiene dos parques naturales, 117.000 habitantes y 19 municipios, con mucha naturaleza, belleza y un entorno espectacular. Allí surge el proyecto de economía circular Sierra de Cádiz, financiado con fondos europeos y cuya implementación corre a cargo de la Junta de Andalucía.

Los objetivos son preservar el entorno, cuidarlo, y potenciar su valor ecológico; potenciar y aumentar los recursos de la comarca; crear empleos verdes (estiman crear alrededor de 50 empleos directos); y gestionar correctamente los residuos. En lo que respecta a la gestión de residuos, el proyecto implica un nuevo modelo de gestión y de recogida que supone separar todo y que vaya al vertedero lo menos posible. Eligieron el sistema de separación Puerta a Puerta donde cada día de la semana se recoge una fracción (envases, papel-cartón, resto, pañales). Ello requiere ciertas inversiones como los cestos de basura que se ofrecen a los ciudadanos. Supone nuevas estrategias de transporte, tener plantas de tratamiento, plantas de separación.

También hay un nuevo modelo de tratamiento, en la fracción orgánica, por ejemplo, la tratan a cuatro niveles; nivel doméstico, comunitario, municipal y comarcal. A las familias que tengan huerta, por ejemplo, se les dará un curso de formación para poder tratar la fracción orgánica. Lo mismo para tratar residuos comunitarios. Para tratar residuos municipales lo harán con máquinas que serán cinco en toda la zona y habrá una planta comarcal para tratar los residuos de toda la comarca.

Para que el modelo tenga éxito hay que tratar con los ciudadanos. Los ciudadanos deberán separar todos los residuos, para ello se requiere difusión y formación, así como acompañamiento y seguimiento. Quieren llegar a que exista un pago por generación, que pague más quien trata de peor manera los residuos.

- **Maximiliano Alonso, Director y representante por Argentina en el Banco Centroamericano de Integración Económica (32:25).**

## **Los desafíos de la Banca Multilateral para los nuevos modelos de desarrollo en el marco de la nueva normalidad**

Nuevos modelos de desarrollo, ¿qué quiere decir? Que los modelos anteriores no han funcionado lo más correctamente posibles y que buscamos que ahora tengan lo que los anteriores no tenían como lineamiento con cuestiones medioambientales, con un crecimiento progresivo, sostenible, etc, para generar una mejor calidad de vida. Para que exista un nuevo modelo de desarrollo debe estar apalancado por el sistema financiero. La banca multilateral es, en América Latina, uno de los espacios que más invierte en el posicionamiento del desarrollo de todas las regiones.

Propone un cambio en modelos de banca multilateral: 1) Transformación desde lo reactivo a lo proactivo, 2) de la vinculación entre los bancos a la coordinación estructurada, 3) de la competencia a un modelo de complementariedad.

En lo que refiere al primer punto, explica que la banca reacciona a los pedidos de créditos que realizan los países o regiones. Reaccionan a los problemas. Lo que plantea es que, conociendo los problemas que suceden a lo largo de los años se pueden hacer proyecciones en el tiempo y planificar las ayudas.

En el segundo caso, los bancos se comunican entre ellos. En Centroamérica, por ejemplo, hay huracanes. Para esos casos, los bancos ponen fondos, hablan entre ellos y se vinculan. Así funciona en la actualidad. Pero, en las relaciones internacionales los países se comunican de manera estructurada; los bancos deben hacer lo mismo. Deben generar ámbitos de discusión y estructurar las discusiones políticas y financieras proyectándose a los escenarios que van a venir.

En lo referido a la tercera línea, siguiendo el ejemplo de Centro América, hay bancos con más competencias que otros para determinados problemas. Ellos son muy aptos en el desarrollo de infraestructura. Otros bancos se especializan en otros ámbitos, pero no completan sus fortalezas, sino que compiten. Deben cambiar a un modelo proactivo, a una coordinación estructurada y esto va a llevar a poder complementarse en sus capacidades y así generar más sostenibilidad en las áreas de pertinencia.

Finalmente, un tema importante es el tema de los ODS. Plantea una revisión a los mismos para generar una agenda posible y, sobre todo, factible en relación con las condiciones actuales generadas por la pandemia. Los ODS se deben presupuestar y hay que priorizar temas estratégicos como pobreza extrema y seguridad alimentaria, acceso a los sistemas sanitarios, acceso al agua, vivienda y hábitat, empleo, reconversión de sectores productivos y nuevos sectores y educación, ciencia, tecnología e innovación aplicada y para el desarrollo. Todo ello con tres temas transversales: la digitalización y acceso universal a internet, productividad inclusiva 4.0; cambio climático, energía verde; y equidad de género y empoderamiento productivo de la mujer.

Se deben instrumentar políticas conjuntas y coordinadas, solos no se puede implementar desarrollo.

- **Emilio Zevallos Vallejos, Economista en PYMESCOPIO - FLACSO Costa Rica (44:19).**

### **Innovando desde la base: Tecnología, Economía y Territorio**

¿Cómo llegamos a Covid-19? La economía mundial ya estaba en un proceso de desaceleración y desde algunos países había un discurso desfavorable respecto a la globalización (apuntando a crecer desde adentro). El vigor del comercio internacional se empezó a perder.

¿Qué hicimos ante el Covid-19? Restricciones a la movilidad, lo que tuvo un impacto directo sobre la actividad económica que implicó desempleo, informalidad, caída de ingresos. Hubo cambio de rutinas, más ermitaños, más precavidos, más solidarios en algunos casos. Hicieron encuestas en 10 países de América Latina, a más de 200 personas, respecto de los principales cambios de hábitos que trajo el teletrabajo. Se observa que, a pesar de los ahorros en tiempos de movilidad, la gente trabaja más. También la gente come más y es más activa en la colaboración con el hogar.

¿Cuáles son las lecciones de la pandemia? La primera y más importante es que los empleos que mantienen la economía son los tradicionalmente menos visibles: las personas que trabajan en supermercados, mensajería, delivery, choferes de transporte público y ambulancias, recolección de residuos, personal de conexión de luz, agua, internet, productores agrícolas, entre otros. Otra cuestión importante es el cambio tecnológico, el teletrabajo aumentó considerablemente. En promedio, el 64% de la población de América Latina en las zonas urbanas tiene acceso a internet. Hubo una penetración importante por los teléfonos móviles y tablets. Sin embargo, es muy importante tener en cuenta que el teletrabajo creció en los lugares en los que éste es posible. Dicha posibilidad genera un mercado laboral nómada, que puede movilizarse a territorios donde haya conectividad y hacerse sedentario en dichos territorios. Esto genera más ingresos en dichos lugares y más actividad económica. Pero, para que ello suceda debemos mejorar la conectividad. La infraestructura digital es importantísima. Ella da la posibilidad de atraer talentos a los territorios y al mismo tiempo, de mejorar la calidad de la educación virtual. Finalmente, también es importante promover la bioeconomía: liberar recursos para mejorar la calidad de vida, promover la agricultura orgánica, eliminar el desperdicio de energía, promover la austeridad, dejar de producir en exceso y que los bienes duren más. La bioeconomía implica usar el conocimiento biológico y las relaciones que se dan en la naturaleza, y aplicarlas en la tecnología. Trabajar con fundamentos biológicos en procesos productivos.

Surge entonces la pregunta acerca de cómo hacerlo. Y, si algo se sabe es que la gente no va a dejar de comer. La demanda de alimentos no va a caer, pero lo que podemos hacer es modelar qué tipos de alimentos se van a consumir. Se deben consumir alimentos frescos, de temporada, de proximidad, cerca de los territorios. Otra cuestión es dejar de comprar cosas nuevas y reparar lo que tenemos; volver a la economía de talleres para que haya menos desperdicio de recursos.

Desde lo local se pueden promover los alimentos frescos, comprar menos productos importados, comprar más en barrios, lo que supone menos movilidad y un patrón más seguro de consumo. Y,

¿desde lo macro qué hacemos? Vacunación rápida, mantener el consumo de las personas que se encuentran en la economía informal usando bonos, congelando el pago de servicios públicos, postergando el pago de impuestos; lo que en la práctica supone reducir la movilidad y que los que tengan que salir puedan hacerlo con menos riesgo.

- **Francisco Alburquerque, Coordinador del Comité Científico de la Red de Desarrollo Territorial para América Latina (Red DETE) (59:40).**

Hace falta una agenda de transformación, no basta con referirse a la vuelta de la normalidad. El tipo de modelo anterior nos trajo a la pandemia. Por otro lado, la necesidad de inclusión social debe salir del discurso teórico y que se plasme en una acción local basada en la gente y en el planeta. Eso requiere plantearnos hacia dónde vamos y de qué forma.

¿Cómo se hace? Con la participación de la gente. Son los alcaldes los que deberían gobernar el mundo porque son los que están más cerca de la gente. Hay necesidad de reforzar la economía social y solidaria, la cooperativa. Con el tipo de crecimiento actual tenemos cada vez más desigualdad. Es desde abajo desde donde hay que trabajar, el enfoque del DEL desde abajo es esencial.

En Manchester han reflatado el concepto de actividades fundamentales o fundacionales de la economía, que tienen entre un 60% y 70% de empleo formal como el abastecimiento de agua, acceso a la vivienda, protección de biodiversidad, sistema de salud, educación, banca pública de proximidad, transporte, telecomunicaciones. Dignificar y pagar el trabajo invisibilizado de cuidado en los hogares que realiza la mujer. Esto es lo que debemos cuidar, la demanda esencial. A lo que el modelo actual no atiende. El sistema actual no atiende ni soluciona el hambre ni la pobreza. En la agenda 2030 se hace alegato a la necesidad de territorialización de los objetivos, en defensa de una agenda de las actividades fundamentales.

Menciona dos libros que hacen referencia a precedentes de la pandemia: La economía de la vida y El jinete pálido. Hay correlación directa entre la práctica de las políticas y la ideología neoliberal, y el deterioro de la biodiversidad y la capacidad de recuperación de la misma. Este virus tenía precedentes y no nos ha interesado. Los culpables son las prácticas de las políticas neoliberales. Debemos revelarnos hacia una vuelta a estas políticas, se debe cambiar el paradigma.

El avance de la globalización, hace a un lado la autonomía de las economías locales para lograr circuitos de proximidad y que den posibilidades de inserción en las comunidades locales. Se debe trabajar desde la base para cambiar el modelo. Debe haber un estado que conduzca la necesidad de recuperar la enseñanza de la historia y la racionalidad. Y en esto, se debe entender que además de lo público y lo privado, existe el espacio colectivo de lo comunitario; ello da lugar a la economía social y solidaria, que abarca el sector de los comunes, un espacio colectivo que no es ni público ni privado.



Se requiere acción local ciudadana desde los municipios en la recuperación de una agenda de transformación. Una inteligencia colectiva, solidaria; esa es la vacuna, no la sanitaria. Igualmente, la inversión en salud es inversión a futuro, no un gasto público que haya que recortar. Necesitamos una acción política, institucional, cultural; se requiere convertir los pronunciamientos de tipo teórico en una agenda de acción ciudadana, centrada en lo verde.

#### 4. Preguntas y conclusiones:

**Leandro Morais, Doctor en Economía, Profesor e Investigador. Unesp / Brasil; UNTFSSE. Moderador (1:13:27).**

Marcelo habló de la necesidad de asistencia técnica en Chile, de los pobres entre los pobres que son los pueblos originarios y la necesidad de asistencia técnica en términos de la innovación productiva con la integración social. Javier habló sobre la economía circular de la Sierra de Cádiz y de la gestión correcta de los residuos a partir de nuevas estrategias de transporte, recolección, clasificación y tratamiento de los mismos. Maximiliano habló de los desafíos para los nuevos modelos de desarrollo en el nuevo marco de la financiación del nuevo sistema de financiamiento. Este es un tema de relevancia para el fortalecimiento y surgimiento de tareas reales y prácticas que estamos intentado promover. También habló de proactividad y de un modelo de complementariedad con diálogo estructurado. Hizo mención a la dificultad de implementación de los ODS sobre todo después de las consecuencias nefastas de la pandemia. Emilio trajo información sobre la desaceleración de la economía mundial y la necesidad de mejorar la conectividad y la infraestructura digital en los territorios, así como la necesidad de promover la bioeconomía. Francisco trajo la necesidad de una agenda transformadora de hecho, es necesario que la inclusión social salga de lo teórico y se torne en una acción sobre todo a partir de la innovación social.

Tenemos inspiraciones reales para pensar la cooperación Sur-Sur y triangular.

#### Preguntas:

**¿Cuál es el rol de la Organización nacional de los pueblos originarios en procesos de transferencia de tierra y de gobernanza en territorio?**

**Marcelo Carrasco Carrasco (1:22:40)** La corporación de desarrollo indígena, es una agencia del estado, no es de los pueblos originarios y ella ha generado la demanda de la tenencia de la tierra. Así, hubo procesos graduales de restitución de tierras.

**¿Cómo identifican a cada ciudadano para aplicar una tarifa diferenciada en la Sierra de Cádiz?**

**Francisco Javier Jiménez Navarro (1:25:45)** Dado que tienen el conocimiento de lo que hace cada vecino a través del recogimiento Puerta a Puerta, eso les permite conocer cada fracción y trabajar

sobre ella. Bien sea bonificar cuando se recicla o se separa más, bien sea penalizando en caso contrario. Están aún decidiendo si trabajar sobre una tarifa que bonifica o una que penaliza.

**¿Cuál debería ser el rol de los bancos para potenciar iniciativas territoriales de la economía social y solidaria innovadoras e inclusivas?**

**Maximiliano Alonso (1:28:06):** El rol tiene que ver con cómo se construye la toma de decisiones, tiene que ver con un tema de gobernanza. Mientras más separada esté la gobernanza de quien va a ser el beneficiario, el gap será muy amplio. Se debe incluir una relación directa entre la toma de decisiones y el territorio. Sino, los organismos internacionales estarán disociados de la realidad.

**¿Cómo vincular la innovación en la economía social de desarrollo inclusivo con la generación de paisajes eco sistémicos y economía verde?**

**Francisco Albuquerque (1:34:05):** Hemos confundido el desarrollo con el mero crecimiento económico del PBI y de las exportaciones. Debemos decir que desarrollo es referirse a las necesidades fundamentales de la gente en la vida cotidiana. Cooperación Sur-Sur se puede convertir en cooperación entre comunidades, municipios, etc. Necesitamos más acción local ciudadana desde los municipios, en lo concreto.

**Emilio Zevallos Vallejos (1:36:26):** Efectivamente, crecer no es desarrollar. Debemos empezar a pensar en la gente. El objetivo de la economía es mejorar el bienestar de las personas y en eso es en lo último que hemos pensado históricamente cuando hablamos de economía. Debemos mirar a los territorios y aprovechar las oportunidades que podemos generar allí. La cooperación Sur-Sur debe pensar en producir y consumir de manera más regional, más acotada. No significa que no haya comercio, sino que el comercio debe replantearse.

## 5. Documentos relevantes:

- Observatorio de la OIT: La COVID-19 y el mundo del trabajo. [Séptima edición](#) Estimaciones actualizadas y análisis, 25 de enero de 2021.
- [La Economía Social y Solidaria y el Futuro del Trabajo](#); ILO 2017.