

Mesa de diálogo

Título de la sesión: [2.3.4: Combinar innovación, eficiencia y equidad en el uso de los recursos territoriales: un enfoque de desarrollo local integrado a través de modelos de economía verde y circular.](#)

Línea Temática 2: Modelos económicos territoriales para abordar la desigualdad ante la actual crisis pandémica.

Subtema 2.3: El potencial de los modelos económicos alternativos para impulsar una transición justa hacia sociedades más cohesionadas.

Organizadores: PNUD.

Fecha: 31/05/2021.

Palabras clave: *Ciudades; economía circular; desarrollo; transición; regiones fronteras; descarbonización; neutralidad climática.*

Breve resumen de la sesión:

En el contexto actual, las economías verdes y circulares tienen un enorme potencial reconocido por impulsar la transición hacia resultados de desarrollo más justos, resilientes y sostenibles. Esto implica marcos institucionales y regulatorios sólidos y enfoques integrados que permitan posicionarlos y enmarcarlos como componentes transversales clave de las políticas y estrategias de desarrollo local, en la intersección de las dimensiones social, económica y ambiental, y atender las necesidades e intereses de diferentes actores en diferentes niveles.

Esta sesión tiene como objetivo explorar el nexo y los diferentes impulsores de la relación entre las economías verdes y circulares y las políticas y estrategias integradas de desarrollo local.

1. Objetivos:

- El formato propuesto para esta sesión es una mesa redonda en la que actores de diferentes sectores y contextos (organismos supranacionales, gobiernos locales, organizaciones privadas) debatan enfoques y experiencias concretas para promover la introducción de modelos de economía verde y circular y conectarlos con las políticas y estrategias de desarrollo local.
- Otras cuestiones específicas de debate incluirían los marcos normativos, institucionales y de políticas propicios; procesos de innovación social, tecnológica e institucional; y el papel de

las redes y alianzas regionales e internacionales en la promoción de marcos integrados para modelos de desarrollo económico verde y circular.

2. Lista de oradores y moderador(a):

- [Mateo Ledesma](#), Especialista en Ciudades y Eficiencia de Recursos en la Oficina para América Latina y el Caribe del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA). Moderador. Reemplazado por Francine Melchiorretto y Ana de Miguel por problemas de conectividad.
- [Santiago Saura Martínez](#), Concejal Titular del Área Delegada de Internacionalización y Cooperación del Ayuntamiento de Madrid.
- [Martín Guillermo Ramírez](#), Secretario General en la Asociación de Regiones Fronterizas Europeas (AEFR).
- [Valerio Barberis](#), Teniente de alcalde de planificación urbana, medio ambiente y economía circular del municipio de Prato. Docente e investigador en el Departamento de Diseño Arquitectónico de la Universidad de Florencia.
- [Esperanza Caro](#), Directora General de Desarrollo Sostenible, Financiación y Acción Exterior del Ayuntamiento de Sevilla.
- [Patrick Mwesigye](#), Coordinador regional de Switch Africa del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)
- [Jorge Gustavo Folloni](#), Secretario de Gestión Ambiental y Sostenibilidad de la Municipalidad de Córdoba (Argentina).

3. Presentaciones:

- [Mateo Ledesma](#), Especialista en Ciudades y Eficiencia de Recursos en la Oficina para América Latina y el Caribe del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA). Moderador (0:10).

La pandemia ha profundizado la desigualdad obligándonos a repensar los sistemas que sostienen nuestra economía, mucho se habla de reconstruir mejor para evitar el cambio climático, la pérdida de biodiversidad y la contaminación. Vale la pena cuestionar si estamos reconstruyendo mejor. Un reciente informe del PNUMA, nos dice que no, analizó los paquetes de políticas que los países están poniendo en marcha, solo el 13% de los recursos se destinó a medidas a largo plazo y de este 13% solo el 18% fue para medidas de recuperación ecológica. Es necesario aumentar la escala y la ambición de esas inversiones. Especialmente porque estas medidas se encuentran concentradas en un pequeño grupo de países ricos. Esperamos que cuando avance la vacunación, pueda aumentar el impulso del gasto para políticas de largo plazo, representa la mayor oportunidad para redirigir el curso de las emisiones de efecto invernadero y alinear el gasto con los ODS y para promover una recuperación justa, eficiente y sostenible. Existen diversas teorías que proponen combinar la innovación tecnologías con medidas de protección social y ambiental: economía circular, economía verde. Estos modelos buscan mejorar el bienestar humano y la equidad social reduciendo los riesgos ambientales. Para garantizar esto es necesario actuar a escala global para materializar los beneficios desde la articulación entre diferentes actores.

- [Francine Melchiorretto](#), Iniciativa ART del PNUD en Bruselas. Moderadora ¿Podrías compartir como la ciudad de Madrid se ha comprometido con la transformación?
- [Santiago Saura Martínez](#), Concejal Titular del Área Delegada de Internacionalización y Cooperación del Ayuntamiento de Madrid, España (9:15)

La transformación verde es una necesidad para todos y en particular para las ciudades, necesitamos avanzar con urgencia hacia la neutralidad climática. Este es uno de los ejes de la conversión que queremos realizar en Madrid. Se ha aprobado recientemente la agenda de localización de la agenda 2030. Se han definido en articulación con un conjunto de actores en 104 metas locales con sus respectivos indicadores para su seguimiento en Madrid, abarcan todos los ODS.

Adicionalmente la propia estrategia se apoya en la descarbonización, también con una hoja de ruta aprobada recientemente para que Madrid sea ambientalmente neutra en 2030. Que se consiga para ese año una reducción del 65% de emisiones de efecto invernadero en relación con los valores de 1990. Es una ambición importante, el pacto verde europeo plantea un 55%.

Para este proceso significativo para la ciudad, estamos colaborando con el Climate-KIC, que es la mayor iniciativa europea para la innovación en la acción climática. Madrid lleva 2 años como ciudad demostradora del Programa Ciudades Limpias y Saludables, junto a otras 14 ciudades. El trabajo que se hace es mediante una plataforma de colaboración multiactoral público-privada-social tiene como objetivo diseñar e impulsar proyectos innovadores que promuevan la descarbonización.

Esto se hace en conjunto con la universidad y una empresa. Se ha creado un grupo interdepartamental, representación de todas las áreas del municipio para innovar de modo colaborativo con otros actores. Es un trabajo colectivo del equipo de gobierno, el ayuntamiento es el dueño de los problemas pero los aborda de la mano con muchas organizaciones y con el tejido empresarial para hacer posible esta transformación.

Esto se concreta en líneas de trabajo específicas, por ejemplo movilidad sostenible, electrificación de la movilidad, con puntos de recarga en la ciudad, etcétera. También apostando por incorporar el hidrógeno y empezando por la flota municipal. Otras medidas tienen que ver con el teletrabajo y la flexibilidad horaria para disminuir los horarios picos de movilidad, gestionando los flujos de movilidad.

Otro eje es la renaturalización urbana, la infraestructura verde. Un proyecto, por ejemplo es el Bosque Metropolitano, para generar un cinturón verde, que rodee la ciudad conectando los puntos verdes ya existentes. Se ha realizado un concurso internacional de ideas. Es una apuesta por dotar de espacio urbano de calidad.

Se trabaja además en identificar barreras normativas que obstaculizan la descarbonización.

Otra línea, tiene que ver con la recalificación energética de edificios, de un modo transversal, entendiendo que también puede ser un motor de creación de empleo y motor del equilibrio territorial, revalorizando viviendas, incidiendo en situación de pobreza energética.

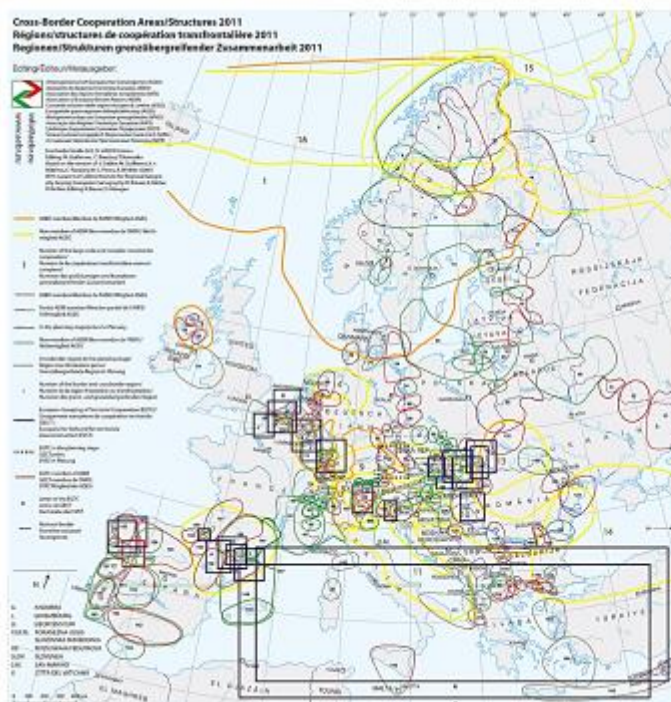
Se ha realizado un estudio económico para Madrid que ha manifestado que el retorno de la inversión en descarbonización es superior al 30%. La mejora ambiental va de la mano de la prosperidad social en cuanto a calidad de vida, y en cuanto a desarrollo económico.

- [Francine Melchiorretto](#), Iniciativa ART del PNUD en Bruselas. Moderadora

¿Cómo las regiones fronterizas sirven como laboratorios de innovación?

- [Martín Guillermo Ramírez](#), Secretario General en Asociación de Regiones Fronterizas Europeas (AEFR) (22:48)

Las regiones fronterizas y transfronterizas europeas, suponen un 40% de la población pero están lejos de los centros de poder. Conseguir que haya un acceso a servicios y un disfrute de derechos similar entre quienes habitan en las zonas fronterizas y las ciudades, es el desafío. Consideradas en su realidad y en su contexto junto con regiones vecinas, son centrales para los procesos de integración supranacional. La cooperación transfronteriza convierte a estas regiones en pequeños laboratorios de integración con poco riesgo y mucho impacto. Existen muchos obstáculos para salvar pero también muchas historias positivas.



Regiones y estructuras de CTF en 2011

Principales retos:

- Efectos de la renacionalización y escepticismo.
- Desempleo y falta de oportunidades.
- Brain-drain y cambio demográfico.
- Acceso a las TICs, y a prácticas innovadoras.
- Respuesta a la exigencia de bienestar y prosperidad de todos los territorios de la UE.

Hemos identificado en AL multitud de experiencias transfronterizas exitosas sin tener el apoyo económico que se tiene en Europa, lo que habla de la autenticidad de este tipo de experiencias de cooperación, genuinamente producidas de abajo hacia arriba.

Los elementos migratorios juegan un papel preponderante.

Todas las agendas cambiaron con la pandemia, todas las cuestiones pendientes se pusieron encima de la mesa: el cierre de fronteras mostró lo inviable de mantener que es por la actividad transfronteriza ya existente. La apertura a servicios esenciales mostró la esencialidad de la cooperación transfronteriza.

Dentro de nuestras prioridades, el eje *economía más verde y baja en carbón*: cambio climático y gestión del riesgo, biodiversidad, transición energética, economía circular. Todos los programas europeos tendrán que tener esto en cuenta. Estamos mejor preparados para responder tanto a la pandemia como a los cambios que vienen.

Las regiones fronterizas necesitan ser más resilientes en su gobernanza, intentar ser líderes en hidrógeno, intentar gestionar el patrimonio natural.

Es muy importante conocer lo que están haciendo grandes ciudades, pero tener en cuenta las redes de regiones y redes de ciudades, es inspiración y ayuda para desarrollar resolver problemas que otros ya han resuelto antes que nosotros.

- [Francine Melchiorretto](#), Iniciativa ART del PNUD en Bruselas. Moderadora

Para poner en marcha las estrategias de economía circular ¿cuáles fueron arreglos institucionales que el gobierno de la ciudad tomó para elaborar y sostener la estrategia?

- [Valerio Barberis](#), Teniente de alcalde de planificación urbana, medio ambiente y economía circular del municipio de Prato. Docente e investigador en el Departamento de Diseño Arquitectónico de la Universidad de Florencia (33:06)

Prato es uno de los distritos más grandes de Europa, en transición a una economía circular, desde el año 2008, en el campo de la industria textil.

Se enfoca en la reutilización de prendas de indumentaria para recuperar la fibra y recrear nuevas telas. Gracias a esta experiencia de economía circular e industria textil, la ciudad tiene uno de los acueductos industriales más grandes de Europa, de varios miles de km, que reutiliza el agua, la trata para recuperarla en actividades industriales nuevamente.

También se trabaja en la reutilización de otros productos industriales para el tejido de la ciudad y las áreas urbanas. El enfoque es el de la economía ética y colaborativa.

En 2016, Programa Agenda Urbana para la Unión Europea. La Ciudad de Prato estuvo a cargo de la coordinación de la participación en estos grupos de trabajo con la participación de diferentes ciudades. Fue una buena experiencia para Prato, se adquirió un gran conocimiento, fue muy importante acceder a una red de ciudades europeas que trabajan en economía circular.

Gracias a esa experiencia en el 2019 comenzó el Programa Prato Circular City.

Este método se aplica en diferentes ciudades europeas. Prato ciudad circular es una forma en que la ciudad está logrando crear una red de interesados y actores que conforman la gobernanza circular de la ciudad e influenciar en el nivel nacional y europeo. Se trabajó a nivel de comunicación y marketing territorial,

La agenda urbana de la UE era un programa donde el elemento clave era trabajar con distintas entidades urbanas a nivel de UE para compartir conocimiento y crear un programa para el año 2030.

Se combinaron distintos grupos de trabajo con la ciudad de Prato. Esta asociación nos llevó al objetivo final de crear un proyecto global.

Se llevaron a cabo 3 propuestas distintas en la legislación para la reutilización del agua, también un manual para la reutilización de espacios y edificios y recuperarlos. Para saber los espacios que están en uso y dónde crear conexiones entre actores del gobierno y demanda de espacios que se vinculen con la visión de la ciudad.

Se trabaja también con un modelo occidental de manejo de los residuos. Importante para la innovación a nivel de las ciudades.

El Manual logrado, fue un documento con un tinte político, ayudó a compartir canales de comunicación y teniendo en cuenta los recursos de ciudades inteligentes, se pudo visualizar lo que ya teníamos. www.operate.payt.it

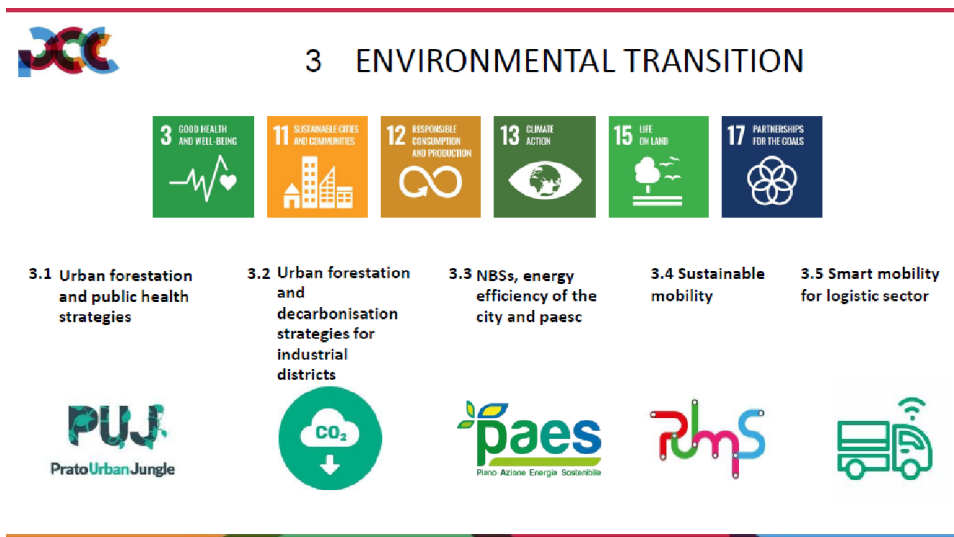
La propuesta tiene 4 enfoques principales: Transición digital, circular, ambiental e inclusión social.

Proyectos de transición Digital con impacto en los ODS 8 9, 12 y 17.

- Prato Smart City
- Digital Agenda
- Prato Manufacturing 5g and Industry 4.0

Proyecto de transición ambiental con impacto en los ODS 3, 11, 12, 13, 15 y 17.

- Urban forestation and public health strategies (Prato Urban Jungle).
- Urban forestation and decarbonisation strategies for industrial districts.
- NBSs, energy efficiency of the city and paes.
- Sustainable mobility.
- Smart mobility for logistic sector.



Proyectos de transición circular con impacto en los ODS 3, 8, 9, 11, 12, 13 y 17.

- 2.1 Textil & Clothing District of Prato as a production center for sustainable fashion.
- Prato Circular City. Festival Reco para la región de Toscana. para lograr difusión e intercambio entre iniciativas circulares.

Para lograr la ciudad circular, el enfoque comprende innovación, regeneración y cohesión como niveles de trabajo, se han conformado mesas de trabajo, con diferentes actores de la ciudad involucrados, para generar una mirada cohesiva e integral sobre la ciudad:

- 1- Simbiosis entre industria textil y de indumentaria.
- 2- Manejo de recursos urbanos.
- 3- Consumo circular.
- 4- Sistemas de agricultura sustentable.

También es relevante la estrategia de forestación urbana de la ciudad.

- [Francine Melchiorretto](#), Iniciativa ART del PNUD en Bruselas. Moderadora

La UE se comprometió a ser una región libre de carbono al 2050 ¿Cuáles son los desafíos que se enfrentan localmente en la transición ecológica?

- [Esperanza Caro](#), Directora General de Desarrollo Sostenible, Financiación y Acción Exterior del Ayuntamiento de Sevilla. (52:48)

La Comisión Europea ya tenía visualizado el Green Deal Going to Local, antes de la pandemia. Ahora es bien claro que la salida de la pandemia tiene que hacerse con criterios ambientales. La nueva industria será verde o no será de ninguna forma.

El Comité de las regiones, comenzó a trabajar desde las regiones con la Comisión Europea y a establecer un sistema de aprendizaje mutuo, identificando mejores prácticas.

Está constituido por 3 representantes de diferentes ciudades.

El trabajo se realiza con toda la administración y con todos los sectores. No puede ser sino un trabajo colaborativo: consumidores, prosumidores, generadores de conocimiento, de opinión, todos deben estar involucrados. De otro modo conseguir ciudades o distritos climáticamente neutros para 2050 es imposible.

6 líneas de acción:

- 1- Energía Limpia. Prosumidores. Determinar a qué empresa queremos contratar para que nos provea de energía. Por ejemplo, todo el ayuntamiento de Sevilla usa energía sustentable. La recuperación de espacios públicos, ciudades policéntricas, que en un entorno de 20 minutos se puedan resolver todas las gestiones. La refacción de viviendas poco eficientes por su antigüedad.
- 2- Economía Circular.
- 3- Transporte sustentable. Los gobiernos tienen que comenzar por ofrecer puntos de carga, servicio público de calidad. Nueva movilidad unipersonal, apuesta carriles bici. Movilidad de última milla, meter inteligencia en la logística de distribución del e-commerce.
- 4- Naturaleza y Biodiversidad. Naturalizar las ciudades, incorporación de espacios verdes para disfrute del ciudadano y eliminación de la contaminación, disminución de la temperatura.
- 5- Alimentos y Agricultura. Alimentación de cercanía, de calidad, Las ciudades podemos determinar qué tipo de alimentos queremos.
- 6- Finanza e Industria verde. Es un papel de la administración, liderar, fomentar, incentivar.

Todo ello conduce al fin de la contaminación. Solo es posible con trabajo articulado público privado social

- [Francine Melchiorretto](#), Iniciativa ART del PNUD en Bruselas. Moderadora

¿Podrías compartiros aprendizajes de la experiencia Switch Africa Green?

- [Patrick Mwesigye](#), Coordinador regional de Switch Africa del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) (1:08:16).

El Programa Switch Africa Green tiene 3 componentes:

- Acompañamiento para que los gobiernos desarrollen sus políticas.
- Trabajo con el sector privado
- Redes para mejorar los niveles subregionales y regionales de cada país.

Trabajamos con empresas PyMEs para lograr todas las regulaciones, reducir costos de ingreso de materias primas, mejorar su productividad,

Programme Components



En cuanto al empleo verde, se ha contribuido a su creación, mejora del ingreso y salud en el empleo. Por ejemplo, utilizar las materias primas para crear nuevos productos, análisis de los derechos de manufactura (que está teniendo en cuenta la forma y los procesos en que se incorpora el procesamiento y fabricación), los trabajos que estamos creando, la ganancia monetaria, las empresas micro y macro pudieron implementar intervenciones de economía circular, pudieron reducir desperdicios de su producción.

También tenemos recomendaciones que surgieron del programa: entre ellas, necesitamos informar todos los esfuerzos para asegurar que no estamos haciendo las cosas igual.

El acceso a financiación es uno de los grandes desafíos.

Es necesario un cambio, establecer nuevas asociaciones y colaboraciones que nos siguen indicando que han sido útiles para hacer la diferencia en lo que intentamos cambiar en nuestras sociedades. Es una economía de transición. Enfoques con ejemplos que hemos visto en Europa para integrar las diferentes intervenciones. También se puede hacer la diferencia a través de distintos gobiernos y sectores.

Es importante la necesidad de acceder a los mercados, algunas de estas medidas no favorecen a los pequeños productores pero también son ellos que tienen mayor potencial de desarrollo, entonces hay que ver cómo organizar los esfuerzos.

Hemos producido informes también en cuanto a agricultura, turismo, RSU, industria.

A nivel local la planificación integrando economía verde es posible.

- [Francine Melchiorretto](#), Iniciativa ART del PNUD en Bruselas. Moderadora

Definida la economía circular como política pública del gobierno local ¿Cuáles han sido las estrategias, metas y acciones en este sentido?

- [Jorge Gustavo Folloni](#), Secretario de Gestión Ambiental y Sostenibilidad de la Municipalidad de Córdoba, Argentina (1:21:32).

Córdoba ha iniciado el camino desde la economía lineal hacia la economía circular. Córdoba produce toneladas de residuos por día. La extensión territorial la hace poco sustentable y lo mismo la falta de tratamiento de los residuos, hasta ahora solo enterramiento.

Si logramos consolidar la economía circular, van a poder verse impactos:

- Económicos: bancos de plaza fabricados con plástico reciclado, construcciones públicas de ecoladrillo, recuperación de la poda para compostaje, se avanza en que toda la contratación pública tenga en cuenta productos de la economía circular.
- Sociales: en Córdoba hay 21000 cooperativas que viven del reciclado, y un gran número de personas que viven del traslado de los residuos con tracción a sangre, cuentan con ayuda del estado. Existe una sinergia entre economía circular y popular. Se trabaja en la sanidad, la formalización de estos trabajos, mejores condiciones de trabajo, protección social,, en la fiscalización de su actividad. Que se puedan generar nuevos ingresos. Es clave reemplazar los medios de transporte. Se avanza también en la infraestructura para el trabajo con los residuos.
- Ambientales. Los impactos van a ser enormes por la reconversión desde enterramiento a tratamiento de residuos. Se ha creado el Parque de la economía circular a fin de tomar esa materia prima y reintroducirla para otras producciones.

El gobierno local se propone ser protagonista de la economía circular, no solo promoviendo, también comprando productos de la economía circular.

4. Preguntas y conclusiones (1:31:34)

- Ana de Miguel. Moderadora.
- Martín Guillermo Ramírez. Las comunidades energéticas pueden dar respuesta a las preguntas sobre los pequeños municipios que no cuentan con muchos recursos. El apoyo de

los estados y de los organismos internacionales es importante, pero aún más es la asociación entre municipios.

- Esperanza Caro. Para avanzar en estas líneas, lo primero es tener una visión política clara, que tiene que permear en toda la sociedad, tiene que saberse a dónde va, tener un plan estratégico consensuado, tener la intención clara y cada uno a su nivel: municipios pequeños problemas pequeños. Las comunidades energéticas son claves. En síntesis: voluntad, apoyo, norte.
- Jorge Folloni: La consulta sobre la inclusión del sector privado, hemos lanzado el primer clúster de la economía circular de nuestro país. Ya se han sumado alrededor de 60 empresas y se ha convocado a las cooperativas, las 7 universidades, y el gobierno por supuesto. Respecto de los basurales clandestinos a cielo abierto, que son producto de la economía lineal, se está trabajando en la generación de puntos de transferencia, puntos de acopio de residuos, además el estado va a comprar los fardos de residuos recuperados. Otra pregunta, sobre los techos verdes, estamos trabajando en la reglamentación de esa legislación para que sea una realidad.
- Patrick Mwesigye. En todos los países si queremos que el sector público lidere, los debates deben hacerse en todos los niveles para lograr inclusividad, con perspectiva de género, cuando se combinan esfuerzos, se genera simbiosis. Los gobiernos deben garantizar los pasos que se van tomando para abordar los problemas.

5. Documentos relevantes:

- <http://www.pratocircularcity.it/home1486.html>
- <https://cor.europa.eu/en/engage/Green Deal Going Local.html>
- <https://www.unep.org/switchafricagreen/>