



Mesa Redonda

Título de la sesión: [Infraestructuras y servicios públicos: Instrumentos de reactivación y cohesión territorial \(SESIÓN 1.2.3\)](#)

Línea Temática: El Territorio como base de la innovación social económica y ambiental

Subtema: Estrategias innovadoras para un tiempo de post-pandemia. Hacia tiempos colaborativos resilientes e inclusivos

Organizadores: ORU Fogar – FAMSI – Comisión LESD CGLU

Fecha: 27/05/2021

Palabras clave: *Infraestructura; servicios públicos: reactivación; pandemia; cohesión territorial; urbano/rural; planificación urbana; migraciones; mirada holística; turismo*

Breve resumen de la sesión:

Las infraestructuras y servicios públicos resultan fundamentales para mantener el equilibrio territorial y la cohesión social. En especial, la pandemia por COVID-19 ha puesto de relevancia la necesidad de garantizar los servicios sanitarios y de salud al conjunto de la población.

Además de la protección de las personas en situación de vulnerabilidad, los servicios e infraestructuras permiten una mejor distribución territorial, mediante la dotación a territorios más allá de las ciudades

- **Objetivos:** Esta mesa redonda dará espacio a la reflexión, desde diferentes perspectivas territoriales, sobre cómo las infraestructuras y los servicios públicos se erigen como instrumentos imprescindibles para construir sociedades y territorios más cohesionados. Se prestará especial atención al vínculo urbano rural, las necesidades fundamentales que logran mantener a la población en sus territorios y el impulso para la reactivación económica de los mismos.

1. Lista de oradores y moderador(a):

- [CARLOS HUGO MOLINA](#), Director del Centro para la Participación y el Desarrollo Humano Sostenible (CEPAD)
- [FRANÇOIS PAUL YATTA](#), Director de Operaciones y Asistencia Técnica en Ciudades y Gobiernos Locales Unidos de África (CGLU África)

- [JAVIER GALLEGOS BARRIENTOS](#), Gobernador Regional de Ica y Presidente de la Mancomunidad Regional de los Andes
- [MIGUEL ANGEL SICILIANO](#), Secretario de Gobierno de la Municipalidad de Córdoba, Argentina
- [NADINE BURBAR](#), Jefa de Desarrollo Económico Local, Municipio de Ramallah (Palestina)
- [JUDITH SANTANO MERCHÁN](#), Concejala de Desarrollo Local en el Ayuntamiento de Torrejuncillo. Vocal en la Junta Directiva del Fondo Extremeño Local de Cooperación al Desarrollo (Felcode)

2. Presentaciones:

Primera Ronda

¿Cuáles son las infraestructuras y servicios clave para la reactivación económica y la fijación y retención de los territorios haciendo especial énfasis en las zonas más alejadas de las ciudades?

- **MIGUEL ÁNGEL SICILIANO**, Secretario de Gobierno de la Municipalidad de Córdoba, Argentina (7:22)

En Córdoba hay un problema hace muchos años y es que el último plan de ordenamiento urbanístico (para ordenar y crecer) ha sido hecho hace 20 años. Luego, la ciudad creció sin orden y eso dificulta llevar servicio, ordenar polos industriales, sanitarios, la prestación de servicios privados, corredores viales, etc.

Hoy, en el Concejo Deliberante hay un proyecto para ordenar el crecimiento de la ciudad. Para ello se han priorizado en la ciudad al peatón y a la bicicleta. Y como consecuencia se han generado hasta el momento 4 súper manzanas:

- Casco histórico de la ciudad. Se le quita espacio al auto, a los colectivos, al smog para dárselo a la gente.
- El buen pastor, que está vinculado al turismo y al empleo.
- Intendencia, en el centro
- Mercado central

Esta última súper manzana está cerca del río, y esto es importante porque este río atraviesa la ciudad de norte a sur, y la ciudad ha crecido de espaldas al mismo.

De esta forma se han recuperado 32 km que tiene el río Suquía, y al mismo se lo ha llenado de arte, de arte urbano para desarrollar artistas locales y se pintaron murales por 35M m2 en la ciudad. Así, se ponen en valor espacios públicos.

La prioridad ha sido que el municipio piense en la persona, la familia como eje del desarrollo. Antes las ciudades se pensaban pensando en los autos. Antes se achicaban veredas para agrandar calles,

avenidas, ya no. Esto ha cambiado en el desarrollo urbano. La planificación urbana debe ser pensada para los próximos 20 años.

- **FRANÇOIS PAUL YATTA**, Director de Operaciones y Asistencia Técnica en Ciudades y Gobiernos Locales Unidos de África (CGLU África) (14:17)

Las infraestructuras y servicios claves son la electricidad para la transformación de productos agrícolas y rutas para llevar estos productos. Las rutas son un factor muy importante para acceder a las zonas rurales ya que éstas son el vínculo entre las zonas agrícolas y las ciudades.

Se debe desarrollar la cultura de la importación de productos agrícolas de campos a ciudades y esto no funciona si las rutas no son buenas, ya que agregan mucho costo logístico a los productos.

La principal estrategia de los países africanos es la urbanización de zonas rurales. Permitiendo así a sus habitantes tener un pie en la ciudad y un pie afuera. Y para ello es esencial disminuir los costos de transacción.

En África se ha demostrado que las políticas de desarrollo agrícola tienen que estar basadas en un entendimiento de las necesidades de infraestructura para el aprovisionamiento de los centros urbanos. Por ejemplo: la reglamentación del transporte, las rutas tienen que ser objetivo de las políticas públicas. Las buenas rutas disminuyen costos y mejoran accesos. África es una de las regiones del mundo que no ha terminado su proceso de urbanización y población.

- **JAVIER GALLEGOS BARRIENTOS**, Gobernador Regional de Ica y Presidente de la Mancomunidad Regional de los Andes (20:36)

En la Región de ICA se requiere principalmente de obras de infraestructura, obra hídrica y vial. La ciudad ha crecido sin planificación, y los proyectos de infraestructura no han sido planificados, lo que hoy genera un problema en la región.

Se está proyectando un ferrocarril para trasladar minerales, que es de los principales desarrollos de esta región, pero además es necesario construir un mega puerto para exportar sin tanto costo de transporte.

En la región hay un grave problema hídrico, es necesaria con urgencia una represa. El problema es que los gobiernos locales no pueden afrontar estos proyectos unilateralmente y para hacerlo posible se está tratando de que el gobierno central se haga cargo de estas obras.

Hoy hay muchos proyectos agrícolas frenados por falta de agua.

También es importante proyectar un aeropuerto internacional que serviría para poder intercambiar rápidamente los productos y además -como sucede en Cusco- que los turistas puedan llegar de forma rápida y segura.

El problema más grave es la salud, ya que se han construido hospitales desde hace 10 años, pero no se proyectaron los avances tecnológicos y la pandemia puso de manifiesto esta falencia: los hospitales no están preparados para las necesidades actuales.

- **NADINE BURBAR**, Jefa de Desarrollo Económico Local, Municipio de Ramallah (Palestina) (28:25)

Las ciudades, en este caso específico Ramallah, no son lugares agrícolas. Entonces, para responder y satisfacer las necesidades de tantos habitantes es necesario enfocarse en los servicios locales y la reactivación económica. El transporte, la distribución igualitaria de estos servicios, instalaciones energéticas, servicios sanitarios, infraestructura tecnológica. Una vez que toda esta infraestructura esté disponible será posible comenzar a cumplir con las demandas.

La pandemia perjudicó a muchos profesionales, y desde el gobierno se han generado distintas estrategias para lograr nuevos valores para la economía. Por ejemplo: los artistas han tenido la ayuda del gobierno para reubicar sus centros de producción.

La infraestructura social está construida en distintas capas que requieren cohesión social y para ello es necesario contar con espacios públicos para atraer estas políticas públicas. Estos mismos espacios públicos abiertos que ha requerido la pandemia para prestar servicios, crear valor.

- **CARLOS HUGO MOLINA**, Director del Centro para la Participación y el Desarrollo Humano Sostenible (CEPAD) (33:01)

La actualidad está atravesada por tres componentes que no se pueden dejar de lado: pandemia, crisis económica y problemas de gobernabilidad.

Es necesario terminar de descubrir cuáles son los elementos que cada territorio tiene para desarrollar. En las grandes ciudades, aunque viva más del 80% de la población no se producen alimentos, ni energía, ni agua. Y estas facilidades si están en las áreas rurales.

La economía global va a seguir llevando gente a las grandes urbes por un tema de escala. La pregunta es: ¿Qué se necesita en materia de infraestructura en las zonas rurales para que la gente pueda vivir? La respuesta es “pendejos” (que en Bolivia significa persona capaz en uno o varios aspectos). Genera una gran presión migratoria la ausencia de servicios básicos, la falta de soporte a la producción, ausencia de hospitales, etc.

Por ello se han reunido 130 académicos de distintos países para ver las claves que producen el despoblamiento rural y validar si son las mismas o similares que las de Europa. Y se ha descubierto que a diferencia de Europa en Latinoamérica hay un elemento extra que genera la presión migratoria y es la AUSENCIA DE SERVICIOS BÁSICOS.

En las áreas rurales (puntualmente en América Latina) cuantos más servicios no estén presentes se seguirá promoviendo la migración a grandes ciudades. Por ello surgen con mucha potencialidad e interés las ciudades intermedias, como nodos de servicios, espacios que puedan estar articulados entre sí para que la gente no tenga que irse más lejos.

Se está trabajando en investigación con la hipótesis que para evitar la presión migratoria es imprescindible hacer una evaluación exacta de servicios en el territorio, para que estos no sean buscados, y al no ser encontrados generen un cambio de ubicación geográfica.

Segunda Ronda

¿Cómo puede el sector primario contribuir al desarrollo del ámbito rural? ¿Qué otros sectores pueden coadyuvar?

- **CARLOS HUGO MOLINA**, (40:11)

No hay solución sin un abordaje integral, planificado y holístico. Debe haber caminos, integración territorial, cohesión social, no son respuestas aisladas. Las regiones rurales son las más pobres, y su pobreza tiene que ver con la falta de valor agregado al producto agrario.

Existen dificultades para la formación, la capacitación, y un elemento que no podemos no mirar: la conectividad, no se puede desarrollar un territorio sin conectividad.

No hay forma de detener el proceso migratorio. El abandono de áreas rurales encarece los servicios, las ciudades receptoras no están preparadas para recibir esta afluencia de población, no existe el retorno masivo a las áreas rurales, todas las experiencias de políticas públicas no han dado resultados cuando no son holísticas. El bono a los hijos, el bono a la producción. Los jóvenes migran buscando mejores opciones, los bonos no sirven. La respuesta tiene que ser integral.

- **NADINE BURBAR, (46:00)**

La estrategia en Ramallah, es una mirada holística. Se trata de usar los recursos locales y externos de la mejor manera. Las municipalidades al trabajar con otros sectores, aumentan sus recursos locales. Es importante participar, dialogar con otras regiones, otros países, internacionalmente.

Es necesario pensar en el uso de los recursos de una manera más eficiente, cómo conectar a los inversores potenciales que tiene el país, en beneficio de los productores locales.

Los sectores complementarios podrían ayudar a los productores resaltando sus productos. Desde la municipalidad, como centro, y junto al banco se ha trabajado para fomentar la visibilidad de los productores en los distintos eventos. Para ello se los invita y se arma una feria para que puedan presentar y vender los productos en la ciudad y, además, que puedan conectarse con potenciales inversores. Así pueden conectarse y comenzar a hacer negocios juntos.

El gobierno nacional tiene que trabajar en conjunto con los gobiernos locales. Cuando esto cambie y haya nuevos negocios que dependen de los productores locales se verá que los productores no van a tener que dejar lo rural para ir a la ciudad.

- **JAVIER GALLEGOS BARRIENTOS, (52:24)**

La moderadora agregó a la pregunta ¿el turismo puede ser una solución para activar estas zonas?

Es necesario priorizar las acciones relacionadas con la reactivación del turismo, y para ello principalmente hay que mejorar la infraestructura y eso reactiva la economía local.

Diseñar nuevos circuitos turísticos, mejorar la estructura vial y con esto se puede potenciar el sector turístico.

- **FRANÇOIS PAUL YATTA, (55:14)**

Otro sector que puede contribuir a retener la población en sectores rurales son los servicios tercerizados que debieran facilitar la puesta en obra de la población (Por ejemplo: los créditos agrícolas). Hay que ayudar a la transformación de las zonas agrícolas.

Una colectividad no debería gastar su dinero más allá de su territorio. Es clave la interacción de la gente de la ciudad y la del campo, que aumente la relación de dependencia de la ciudad con el campo, esta dependencia es buena y lleva al progreso de los productores agrícolas. Permite el paso

de una agricultura de subsistencia, a una agricultura que abastece al mercado (el extra de producción será vendido a la ciudad).

La demanda de alimentos es muy importante. La relación “ciudad-campo” es el centro de la transformación de la economía. Una parte muy importante de la población se dedica a la agricultura de subsistencia, esta debe convertirse de una agricultura de autoconsumo a una agricultura mucho más competitiva, orientada a la generación de extras que se venderán en el mercado. Todo esto puede ser ayudado por los sectores secundarios y terciarios.

- **MIGUEL ÁNGEL SICILIANO, (1:01:18)**

En Córdoba, al ser una gran urbe llamamos a los barrios de la periferia “zonas rurales”

Los gobiernos deben aprovechar las diversidades (de religión, de género, de raza, de cultura, etc.) Esta es la fuente de riqueza. Es clave pensar en el turismo para desarrollar la ciudad, cada una tiene atractivos naturales, históricos y los mismos se han adaptado para agregar valor y desarrollar atractivos gastronómicos, artísticos, musicales.

Hay que presumir más de lo que las ciudades tienen. Hay que explotar el turismo porque el mismo es clave. Primero los turistas internos, luego el turismo co-provinciano, luego el argentino y finalmente los del extranjero.

Hay que apostar a las nuevas centralidades, nuevos centros comerciales, nuevos centros culturales. En cada sector (barrio) de la ciudad se han construido centralidades. Es una forma de descentralizar. Todo esto requiere de un plan de desarrollo económico, de servicio, de crecimiento, de desarrollo turístico.

Pensar en cuáles son las industrias que generan PBI a la ciudad, qué actividades aumentan el PIB y apostar a ellas. Hay que animarse a ser disruptivos, y poner en valor las cosas que tiene cada ciudad.

Una palabra, mensaje de cierre (1:26:15)

FRANÇOIS PAUL YATTA: Hace falta urbanizar la política rural, y ruralizar las políticas urbanas

CARLOS HUGO MOLINA: Apostamos a lo local como la base y no la segregación. No hay que inventar nada, la clave las alianzas público privado, enfrentar al futuro como viene, mientras haya vida se apuesta por el desarrollo por la gente.

JAVIER GALLEGOS BARRIENTOS: En la región de ICA tenemos un proyecto que se llama “Horas por impuestos”, la inversión privada es fundamental.

MIGUEL ÁNGEL SICILIANO: La humanidad se ha puesto en pausa y de a poco estamos volviendo y más que nunca el volver tiene que tener como eje al ser humano, a la sustentabilidad y entender qué hicimos mal. Los estados son para mejorar la calidad de vida de los habitantes. Es posible cambiar el mundo y para eso primero hay que cambiar mi casa, mi cuadra, mi barrio, mi ciudad

3. Preguntas y conclusiones:

La moderadora realizó una pequeña síntesis de conceptos en frases sueltas:



- Importancia de la ordenación de los territorios
- Infraestructuras sostenibles, nueva fórmula de desarrollo
- Importancia de las rutas y el transporte
- Conectar la ciudad y el mundo rural
- Importancia del gobierno local, las políticas municipales
- Necesidad de infraestructura económico social
- Tecnología conectividad
- El despoblamiento rural y las presiones migratorias
- Ausencia de servicios primarios y básico en los sectores rurales
- Abordar a los sectores integralmente
- Hay que evaluar y monitorear todo lo que se hace
- Potencialidad del turismo como sector que apoya al primario
- Nuevas centralidades. Es necesario un plan.