

## Mesa Redonda

**Título de la sesión:** [Alianzas y partenariados entre actores: hacia la corresponsabilidad para abordar contexto de crisis y alcanzar los objetivos sostenibles \(SESIÓN 1.1.1\)](#)

**Línea Temática:** El Territorio como base de la innovación social económica y ambiental

**Subtema:** El territorio como fuente de innovación conocimiento y transferencia

**Organizadores:** UCLG Forum of Regions/ CONGOPE

**Fecha:** 26/05/2021

**Palabras clave:** *territorio; políticas innovadoras y sostenibles; crisis; pandemia; gobiernos locales y regionales; visión territorial; cooperación; participación ciudadana*

### Breve resumen de la sesión:

El territorio es el lugar donde se establecen relaciones de convivencia y se configuran y promueven las prácticas sociales. Además, es un espacio generador de recursos, conocimiento y transferencia; así como de puesta en valor de dinámicas de innovación y cooperación.

Los gobiernos locales y regionales como facilitadores de alianzas y partenariados entre todos los actores del territorio facilitan la integración de políticas (horizontales y verticales), permiten el incremento de competencias y nuevos marcos legales, aseguran la gobernanza, fomentan las políticas innovadoras y sostenibles y aseguran la prestación de servicios públicos, entre otras.

Estas políticas de alianzas entre actores requieren la puesta en marcha de estrategias que incrementen las sinergias entre actores e instituciones y fortalezcan los modelos de gobernanza multinivel. La planificación territorial integrada y participativa vincula, además, las actividades rurales y urbanas para un desarrollo territorial equilibrado.

Actualmente, nuestras sociedades se enfrentan a una crisis sin precedentes, agudizada por la pandemia. Y en la medida en que los gobiernos locales y regionales son el intermediario entre ciudadanos y el Estado debido a su proximidad, estos son imprescindibles en la articulación de los diferentes niveles de gobierno para garantizar una real gobernanza multinivel.

En el contexto actual, resulta fundamental un plan de acción dinámico que, con una visión territorial sistémica y estratégica, motive la participación, co-creación y el diálogo político que contribuya a un mejor equilibrio de los territorios, una mejor calidad de vida de sus comunidades, que aporte resiliencia y construya un futuro digno, rediseñando territorios competitivos económicamente, conectados física y digitalmente y cohesionados socialmente.

### 1. Objetivos:

- Esta mesa redonda, pretende ser un espacio de reflexión, e intercambio de conceptos, estrategias y experiencias, en donde, se aborde la importancia de fortalecer la cooperación entre actores del territorio, en especial la participación ciudadana y la democracia local como pilares del desarrollo, ubicando a todos los ciudadanos en el centro del debate.
- También pretende llegar a conclusiones y a una propuesta efectiva, que permita reforzar las alianzas y la democracia local, para lo cual, los representantes electos locales y regionales están invitados a plantear cómo: implementar una lógica de co-creación desde una visión de gobernanza multinivel y multiactor; generar la capacidad de innovar; crear estructuras de diálogo, trabajo y comisiones de evaluación; asumir el reto de una gestión que demuestre transparencia.

### 2. Lista de oradores y moderador(a):

- [EMIL DARADAK](#), Vicegobernadora de Java Oriental, Indonesia
- [JEAN-MARIE TETART](#), Alcalde de Houdan (Yvelines, Francia) desde 1995 y Presidente del Grupo de Interés Público “Yvelines, Coopération internationale y desarrollo”
- [LUCY SLACK](#), Secretaria General en funciones del Foro de Gobierno Local de la Commonwealth
- [MARC DARDER](#), Jefe del Gabinete Técnico de la Generalitat de Catalunya (moderador)
- [PABLO JURADO](#), Prefecto de la Provincia de Imbabura, Presidente del Consorcio de Gobiernos Provinciales del Ecuador (Congope) y Presidente del Foro de Regiones de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos, CGLU
- EMILIA SAIZ

### 3. Presentaciones:

El moderador de la mesa redonda Marc Darder presenta el tema planteando que el mundo está atravesando dos grandes crisis:

- Pandemia
- Climática

La primera que está dejando su huella y donde comenta que la gestión sanitaria de ha realizado de forma descentralizada en la mayoría de los países, donde las concentraciones urbanas han sido grandes polos de contagio, donde la digitalización, el teletrabajo, la desconcentración del trabajo ha abierto oportunidades a las regiones.

La segunda crisis, la climática, es donde las alianzas territoriales serán imprescindibles. Comparte el dato estadístico de la región de Cataluña donde sólo el 15% de las energías utilizadas son a partir de energías reutilizables,

La mesa redonda se organiza en 2 rondas donde cada panelista comparte en a primer vuelta experiencias y en la segunda vuelta retos a futuro.

### Primera ronda: EXPERIENCIAS

- **EMIL DARDAK**, Vicegobernadora de Java Oriental, Indonesia (9:11)

Sostiene que es importante el conocimiento territorial porque ello permite la conexión entre las políticas del gobierno nacional y la sociedad.

Manifiesta que la resiliencia es necesaria en todos los niveles de gobierno, y del pueblo y hay una necesidad de conseguir nuevo financiamiento al cual no le es posible acceder a los territorios.

Indonesia durante la crisis ha experimentado un atraso en los pagos y el Banco Central está ayudando al gobierno con los gastos extras que tiene debido a la pandemia.

Durante la pandemia se han hecho pagos para ayudar a familias a través de subsidios, principalmente para la alimentación, pero ya a fin de año eran pocas las familias que seguían necesitando este tipo de ayuda.

Las áreas urbanas fueron golpeadas mucho más fuerte por la crisis. El empleo urbano disponible disminuyó, lo cual aumentó el nivel de pobreza y muchos migraron a las áreas rurales.

Explica que la ayuda se envía a la comunidad en formato de billetera electrónica, una tarjeta de débito con saldo para que puedan administrar alimentos.

Sin embargo, el riesgo político más grande es poder distribuir equitativamente los fondos, identificar qué región está más afectada, y así asignar los fondos. Aclara que se ha creado un sistema para que no haya una doble financiación a cada familia.

- **JEAN MARIE TETART**, Alcalde de Houdan (Yvelines, Francia) desde 1995 y Presidente del Grupo de Interés Público “Yvelines, Coopération internationale y desarrollo” (19:35)

Explica que el proyecto de territorio debe ser un desarrollo sostenible, en el cual el territorio pueda desarrollarse cuidando el medio ambiente.

Destaca la importancia de NO imponer políticas sin que las mismas sean explicadas a los ciudadanos. El desarrollo territorial es sumamente necesario.

Por último, comparte la necesidad de la transparencia para las negociaciones territoriales. No puede haber negociación si no hay transparencia en los datos y para ello es importante tener un banco de datos al que todos puedan acceder.

- **LUCY SLACK**, Secretaria General en funciones del Foro de Gobierno Local de la Commonwealth (24:46)

Comenta que su organización trabaja con varios gobiernos, y algunas lecciones que pudieron aprender durante este tiempo de pandemia han sido que:

- El desarrollo local se ha convertido en una de las prioridades
  - Hay que reforzar muchísimo el desarrollo local porque verdaderamente afecta a las economías
- Para ello es importante entender cada economía local y la forma en que se puede agregar valor a su cadena.

Reconocer las realidades distintas de cada una de las ciudades y también reconocer y negociar con las personas que trabajan en economías no tan formales.

Es fundamental trabajar en capacitación de empleados en los niveles locales. Dado que el desarrollo local es un proceso no solamente un proyecto, hay que involucrar a toda la comunidad en estos esfuerzos.

Cómo abordar la informalidad en el trabajo, es un desafío muy grande que tiene la economía y lo primero es reconocerlo.

- **PABLO JURADO**, Prefecto de la Provincia de Imbabura, Presidente del Consorcio de Gobiernos Provinciales del Ecuador (Congope) y Presidente del Foro de Regiones de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos, CGLU (32:20)

Sostiene que es fundamental que la gobernanza multinivel sea cada vez más efectiva, que los gobiernos nacionales entiendan que tienen que apoyarse en las gobernanzas territoriales, dado que esta es la estrategia más adecuada, incluso para racionalizar las inversiones.

Estas alianzas son las que en época de pandemia han dado resultado porque los gobernantes territoriales son los que conocen la realidad más profunda de sus regiones; los gobiernos nacionales no conocen esas realidades.

Cuando los alcaldes locales actúan, la sociedad se siente más segura porque saben que los conocen, hay más cercanía.

La pandemia ha puesto en juego la capacidad de innovar que tenemos cada uno. Por ejemplo, en Ecuador las familias buscan la ruralidad, los parques naturales, respirar aire menos contaminado, pero esa migración de personas implica que se afectan las ruralidades. Y en términos de vialidad no están muchas veces preparados los centros rurales.

Explica también que en el Ecuador la vacunación manejada desde la Nación no ha sido la más eficiente, por ello ahora el nuevo gobierno está pidiendo ayuda a los gobiernos locales que conocen sus zonas.

Concluye que, si las políticas no se adaptan a los territorios, muchas veces las mismas quedan sin poder concretarse.

- **EMILIA SAIZ**, (42:40)

Destaca que es importante que los territorios trabajen colaborativamente y no competitivamente e indica que el foco ya no está puesto en las grandes ciudades, porque las mismas han sido muy afectadas por la pandemia.

Ahora hay que enfocarse en entender qué se puede hacer desde cada territorio, desde cada gobernanza y cómo aplicar la economía del conocimiento localmente.

Se pregunta cómo se puede tener un mayor impacto en la cadena alimentaria y cómo se puede hacer para tener una recuperación más sostenible.

Concluye que el enfoque territorial debe tener un rol muy importante, y que el sector privado tiene que tener un rol fundamental en el desarrollo territorial.

## Segunda ronda: DESAFÍOS PRINCIPALES QUE AFRONTAMOS HACIA EL FUTURO

- **PABLO JURADO, (47:27)**

Indica que el primer desafío es fortalecer las acciones regionales, no competir entre niveles sino complementarse y articularse.

Explica que en Ecuador la Constitución dice que el territorio se administra participativamente y se tienen modelos establecidos para construir los presupuestos municipales, regionales, por ello hay que trabajar de manera articulada ya que el nivel Nacional suele ser el más celoso políticamente. Otro desafío que plantea es cómo hacer para que los políticos no vean a los territorios como enemigos sino como aliados.

- **LUCY SLACK, (53:01)**

Propone tres aspectos a destacar:

1) Gobernanza descentralizada que consiste en pensar en el desarrollo local como una forma de desarrollar economías de forma genuina y entender cómo se puede trabajar de forma positiva, para ello es importante incluir la programación de los recursos.

2) Sector Privado: el mismo tiene que estar incluido y debe ser un aliado en el desarrollo local.

3) Estrategias y competencias: entender cómo funcionan las economías locales, cuál es su cadena de valor. Gestionar las competencias es un rol que deben cumplir los gobiernos locales. Ser colaborativo y no competitivo. Es importante trabajar a nivel regiones, no siempre en ciudades para lograr eficiencia territorial.

- **JEAN MARIE TETART, (57:48)**

Explica que el desafío de la transparencia en la información, contribuye, además, a formar a los interlocutores para la negociación de proyectos regionales. Sostiene también que los proyectos territoriales deberían ser una competencia obligatoria de los gobiernos.

- **EMIL DARDAK, (1:00:46)**

Comenta que los gobiernos locales no tienen mucho espacio para pedir prestado dinero para disminuir los gastos, por ello destaca la importancia de realizar sinergias entre distintas municipalidades

Propone trabajar en conjunto, dado que hoy en día hay grandes desafíos logísticos, por ello destaca que es importante que los gobiernos territoriales trabajen juntos.

Se pregunta si se van a crear más poblaciones rurales, o la gente va a volver a las grandes urbes y por qué esto nos influenciará en donde colocar infraestructura, el acceso a internet, la digitalización, etc.

Concluye que la economía post COVID es una economía que observa un paso acelerado en la digitalización. El COVID aceleró el proceso, se redujeron empleos (algunos temporalmente y otros para siempre)

## UNA PALABRA O FRASE FINAL

- 1) Pablo Jurado: “Juntos los niveles de gobiernos nos articulemos y generemos desarrollos en cada uno de nuestros territorios”
- 2) Lucy Slack: “Continuar con esfuerzos de asociaciones”
- 3) Jean Marie Tetart: Desafío
- 4) Emil Dardak: “Es importante mantenernos cohesionados y conectados”

### Cierre por EMILIA SAIZ,

Concluye que re enamorar a la ciudadanía de los territorios es un reto muy importante para que los mismos puedan jugar un papel importante en el desarrollo económico y social.

La mayoría de la ciudadanía no se identifica con lo territorial. Para volverse a enamorar de los territorios hay que poner los cuidados en la gente, con producción de cercanía, consumo de cercanía, siempre con contacto con lo global.

Las comunidades se identifican con lo que producen y con lo que consumen. Que no sea sólo un desarrollo tecnológico el que se dé en las regiones porque el mismo corre el riesgo de convertirse en lo que fue, y fracasó, el mercado financiero.

Los territorios necesitan proyectarse y comunicar. Hay que entender su misión, su valor. No son un nivel más en el entramado administrativo, sino que son actores de primer orden que pueden jugar un papel imprescindible en el desarrollo económico y social.

**Marc Darder** completa diciendo que: La digitalización es un aspecto muy importante. Hay una carrera para digitalizarse, si las regiones no se ponen a la altura van a quedar atrás. El 5G las autopistas de la digitalización son aspectos muy importantes. Los territorios corren el riesgo de quedarse atrás si no se digitalizan.

#### 4. Preguntas y conclusiones:

- Producto de la pandemia ha habido una gran migración desde las grandes urbes a las zonas rurales. Crisis – Oportunidad para economías regionales.
- Es importante trabajar colaborativamente y no competitivamente en las regiones.
- Las regiones deben digitalizarse
- Hay que entender el funcionamiento de cada economía local, sus valores, sus hábitos, sus productos, su forma de consumo.